

## Содержание

<b>Введение</b> .....	3
<b>Глава 1. Теоретические аспекты пенсионной системы Российской Федерации</b> .....	6
1.1. История развития пенсионной системы в РФ.....	6
1.2. Понятие, сущность и значение пенсионной системы.....	9
1.3. Нормативно-правовые основы пенсионной системы.....	13
1.4. Выводы по Главе 1.....	27
<b>Глава 2. Актуальные проблемы и перспективы развития пенсионной системы Российской Федерации</b> .....	30
2.1. Пенсионная реформа в Российской Федерации.....	30
2.2. Проблемы пенсионного обеспечения и пути их решения в Российской Федерации.....	38
2.3. Перспективы развития пенсионного обеспечения в Российской Федерации.....	46
2.4. Выводы по Главе 2.....	55
<b>Заключение</b> .....	57
Глоссарий.....	59
Список используемых источников.....	61
Приложение А	
Приложение Б	
Приложение В	
Приложение Г	
Приложение Д	
Приложение Е	

## Введение

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что проблема обеспечения достойного уровня пенсионного обеспечения граждан приобрела особое значение в последнее время. Отечественная государственная пенсионная система переживает кризис, связанный с ее реформированием, доходы пенсионеров хронически отстают от уровня цен. Сложность и противоречивость норм законодательства о пенсионном обеспечении граждан обусловлены недоработками законодателей ввиду спешки реформирования и оставляют возможность для их произвольного толкования правоприменительными органами. В этих условиях совершенствование закона как средства защиты прав граждан является одной из приоритетных задач правового государства.

Успех современной пенсионной реформы во многом зависит от логического осмысления и использования исторического опыта законодательного регулирования системы пенсионного обеспечения. В течение двух последних десятилетий проводится реформирование пенсионной системы России. Ежегодно вносятся изменения в пенсионное законодательство. Социальная значимость пенсионного обеспечения определяется тем, что оно затрагивает жизненно важные интересы более чем 38,5 миллионов престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца.

В связи с этим в соответствии с Указом Президента РФ №597 от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а так же иными документами и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р «Стратегия развития пенсионной реформы до 2030 года». Причиной разработки концепции развития пенсионной системы явились различные обстоятельства, такие как демографическая и макроэкономическая ситуации в государстве. Эти проблемы мешают отечественной системе пенсионного

обеспечения соответствовать нынешнему положению экономики нашей страны. В этом документе представлены проблемы пенсионной системы, задачи, которые необходимо решить как в долгосрочной перспективе, так и в ближайшем будущем, и механизмы решения данных задач.

С 1 января 2015 года в РФ реализуется новая пенсионная реформа. Основными целями развития пенсионной системы являются: обеспечение социально-приемлемого уровня пенсионных выплат, выбор оптимальной модели пенсионной защиты населения, обеспечивающей стабильность функционирования системы.

В условиях пересмотра и обновления правовой базы современной пенсионной системы представляет значительный интерес не только с научной, но и с практической точки зрения законодательный и правоприменительный опыт функционирования пенсионной системы России.

Объектом исследования в работе являются общественные отношения, которые складываются в связи с реформированием пенсионной системы Российской Федерации.

Предметом исследования в работе является реформа законодательства в области пенсионного обеспечения граждан российской Федерации.

Цель исследования заключается в том, что бы выявить особенности нового законодательства в сфере пенсионного обеспечения граждан; сформулировать правовые проблемы, возникающие в ходе реализации гражданами своих пенсионных прав.

В соответствии с целью были определены задачи:

- рассмотреть теоретико-методологические основы изучения системы пенсионного обеспечения;
- проанализировать современное состояние системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации;
- описать особенности пенсионной реформы и итоги, ожидаемые от ее проведения;

- проанализировать федеральное законодательство о пенсиях и выявить существенные изменения в правовом регулировании пенсионного обеспечения;

Методологическую основу исследования составляют научные труды в области теории государства и права, права социального обеспечения. В работе использованы общие и частные методы исследования, в том числе, историко-юридический, системно-правовой и другие.

Выпускная квалификационная работа состоит из: титульного листа; введения, в котором раскрываются цель, задачи, актуальность данной работы, объект и предмет исследования. Основная часть состоит из: двух логически связанных между собой глав. Все главы разделены на параграфы, позволяющие акцентировать внимание на отдельных проблемах в рамках одного вопроса. Также в выпускную квалификационную работу включены: заключение; список источников и приложения. План работы отражает содержание заявленной темы.

В заключении подведены итоги работы и сделаны выводы обобщающего характера, выявлены актуальные проблемы и приложены пути их решения.

## **Глава 1. Теоретические аспекты пенсионной системы Российской Федерации**

### **1.1. История развития пенсионной системы в РФ**

Пенсионное обеспечение в России имеет глубокие исторические корни, хотя изначально это была скорее помощь ближнему. Толчком для развития благотворительности на Руси стало принятие христианства. Активно развивалась традиция личной благотворительности русских князей, которая носила религиозный характер.

Изначально социальное обеспечение распространялось только на военнослужащих и их семьи и это означало признание их заслуг в качестве защитников Отечества. Существовавшее в те времена социальное обеспечение предоставлялось в натуральной форме и в виде предоставления земельных угодий, приютов в старости, богаделен и т. п. Самым распространенным являлось «поместное» обеспечение. Поместье – это земельный надел, предоставляемый государством военным, которые становились собственниками земли. Воины получали землю еще в период несения военной службы и становились дворянами, то есть людьми, которым за службу даровали двор - земельный надел. Из этого формировалось дворянское сословие.

В 1663 г. при царе Алексее Михайловиче раненым были предназначены “лечебные” выплаты, их размер зависел от тяжести полученных ранений. Популярными видами социальной поддержки военных, ушедших со службы по причине ранения, являлось обеспечение их поместьями или добавление земель к уже существующим владениям.

Во эпоху Петра I внимание к увечным, раненым и престарелым воинам усилилось. Их стремились устроить так, чтобы они имели источник существования. Законодательные акты Петра I содержали в себе долг

государства оказывать помощь раненым и инвалидам за счет государственного бюджета.

В последующем подобные устои продолжались и развивались. Екатерина II определила денежное содержание из общегосударственной казны отставников военной службы. Кроме того размеры пенсий были увеличены вдвое. [27, 13]

Однако в основном пенсионное обеспечение распространялось на государственных служащих и военных. И лишь во второй половине XIX в. системное пенсионное обеспечение стало распространяться на частное предпринимательство. Также вошел в силу закон, который обязывает владельцев частных железных дорог организовывать кассы для выдачи пособий по болезни и уходу с работы по инвалидности. Их основу составляли отчисления от заработной платы работников, которые накапливались на их личных счетах. При получении увечья или профессионального заболевания из накопленных на этих счетах средств выплачивались пособия. Подобную систему называли страховой, так как взносы, уплаченные работником, были его страховкой на случай его нетрудоспособности. [26, 89]

Кардинальные преобразования в пенсионном обеспечении стали осуществляться после социалистической революции. Постановление «О выдаче процентных надбавок к пенсиям военно-увечных» вышло в 1917 г., а уже в 1918 г. Постановление «Об утверждении Положения о социальном обеспечении трудящихся». В 1924 г. было введено пенсионное обеспечение за выслугу лет для научных работников и преподавателей рабфаков. А в 1925 г. определены пенсии за выслугу лет для учителей городских и сельских школ. Размеры пенсий зависели от размера среднемесячного заработка, условий труда, состава семьи.

В 1920-х гг. система пенсионного обеспечения была заменена на систему социального страхования, которая функционировала по следующей схеме: все организации уплачивали государству налоги, из которых

формировался бюджет страны. Из бюджета производились траты на все государственные нужды: строительство дорог, заводов и выплату пенсий гражданам.

Данная система существовала вплоть до распада СССР. Однако в 1991 г. после перехода от централизованного планового руководства народным хозяйством к рыночным методам она исчерпала свои возможности. Даже самая большая пенсия не могла превышать трех установленных законом минимальных размеров пенсии, кроме этого в стране резко снизилась рождаемость. Цены быстро росли, а это снижало уровень обеспечения пенсионеров. Расчеты показывали, что в 2010-2020 гг. может возникнуть проблема недостатка денег для выплаты пенсий, потому как число людей, выходящих на пенсию заметно превысит число вновь начавших работать.

Решить подобные проблемы представлялось возможным лишь путем увеличения доходов пенсионной системы. Но для этого необходимо было разработать систему, в которой был бы стимул к уплате отчислений в ПФР. Стимулом в таком случае служит уверенность работающих граждан, что взносы, которые платит их работодатель или они сами на пенсионное обеспечение, без потерь вернутся к ним, когда они будут выходить на пенсию. И чем больше будет таких пенсионных отчислений, тем выше будет размер пенсии. [25, 106]

Правительство пришло к выводу о целесообразности проведения в России пенсионной реформы, целью которой явилось формирование многоуровневой пенсионной системы для улучшения пенсионного обеспечения граждан. В 2001 г. была внедрена новая модель, которая включила в себя обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и дополнительное негосударственное пенсионное страхование.

Такова общая схема развития пенсионной системы в России. Она постепенно интегрируется в систему экономических отношений и становится неотъемлемым ее элементом.

## 1.2. Понятие, сущность и значение пенсионной системы

Одной из приоритетных обязанностей любого государства является создание достойных условий жизни своим гражданам после периода их трудовой деятельности. Во исполнение этой функции государство осуществляет выплату денежного пособия нетрудоспособной части населения (по старости, по инвалидности, в случае потери кормильца и т. д.), которое называется пенсией. Пенсия призвана обеспечить уровень жизни, соизмеримый с периодом трудовой деятельности. Для разных категорий граждан существуют различные виды трудовых пенсий.

Пенсионная система как правовое понятие - комплексное образование. Совокупность ее норм регулирует в основном три различные по характеру группы общественных отношений. [24, 90]

Первая группа - это отношения по формированию соответствующих пенсионных фондов, за счет которых выплачиваются пенсии и осуществляются иные пенсионные выплаты. Эта группа отношений составляет главным образом предмет финансового права в широком его понимании.

Вторая группа - отношения по материальному обеспечению членов общества пенсиями и иными пенсионными выплатами. Это, по существу, пенсионное право, то есть совокупность правовых норм, регулирующих пенсионные и тесно связанные с ними отношения.

Третья группа - отношения по управлению и организации пенсионного обеспечения. Пенсионное право не без оснований рассматривается рядом специалистов-правоведов как под отрасль российского права социального обеспечения, имеющая относительно самостоятельный основной предмет правового регулирования - пенсионные отношения и наиболее обширный массив правовых предписаний. [2, ст.13]

В ее структуре выделяются основные институты или группы правовых норм, регулирующих неразрывно связанные между собой однотипные

пенсионные отношения - пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет, пенсии по случаю потери кормильца, социальные пенсии. Они объединяют нормы по видам пенсий. К обособленным институтам относятся правовые предписания, регулирующие процедурные отношения в сфере пенсионного обеспечения. Наиболее существенные из них - назначение и выплата пенсий, исчисление, перерасчеты, повышение и адаптация пенсионных выплат. Такие отношения затрагивают основные институты, они касаются реализации права на материальное обеспечение в виде пенсии и могут предшествовать возникновению пенсионного правоотношения либо функционировать наряду с ним.

Значение пенсии хорошо известно каждому. Слово *pensio* (лат) означает платеж. Но это не всякий платеж, а платеж гражданину, то есть физическому лицу, в связи с наступлением определенных обстоятельств в жизни - достижения соответствующего возраста, наступления инвалидности, смерти кормильца, а иногда в связи с длительной соответствующей профессиональной деятельностью. Виды пенсий различаются в зависимости от этих жизненных обстоятельств.

Ряд ученых полагает, что каждое из указанных обстоятельств является основным, центральным или «собственным юридическим фактом» в юридическом составе, а все остальные относятся к юридически значимым обстоятельствам. Для возникновения пенсионного правоотношения необходим полный юридический состав - наличие всех юридических фактов. При отсутствии хотя бы одного из них пенсионное отношение не может возникнуть. Однако вполне очевидно, что именно с перечисленными жизненными обстоятельствами связана сама необходимость правового регулирования, они являются юридической основой в фактическом составе.

Размер пенсии определяется, как правило, на основе заработка и рассчитывается на месяц.

В связи с этим можно дать следующее определение пенсии.

Пенсия - это ежемесячная выплата, которая предназначена для материального обеспечения граждан, достигших пенсионного возраста, ставших инвалидами или длительное время занимавшихся определенной профессиональной деятельностью, а также нетрудоспособных граждан, потерявших кормильца. Ее размер определяется, как правило, на основе заработка.

Государственной пенсией признается пенсия, установленная государством. [3, ст.4]

В России есть и негосударственные пенсии. Они введены соответствующими пенсионными фондами, средства которых образуются за счет добровольных взносов организаций и граждан. Однако деятельность негосударственных пенсионных фондов была на время приостановлена.

В последнее время некоторые выплаты, установленные государством, именуются не пенсиями, а иначе ежемесячным пожизненным денежным содержанием (для судей), доплатой к государственной пенсии (для государственных служащих) и т. д. Сущность подобных выплат от этого не меняется, они являются пенсионными выплатами. Другое же название дается им с целью обойти указанное выше требование Конституции РФ, в силу которого пенсии устанавливаются только законом.

Особо следует отметить классификацию пенсий, основывающуюся на труде и иной общественно полезной деятельности. Это подразделение всех пенсий на трудовые, то есть заработанные трудом, и нетрудовые, устанавливаемые вне связи с трудом. К последним, относятся лишь социальные пенсии, все остальные - трудовые, заработанные пенсии.

Помимо классификации пенсий по основаниям их предоставления - по жизненным обстоятельствам или юридической основе в фактическом составе, а также на трудовые и нетрудовые, их можно подразделять и по иным признакам. Например, выделяются трудовые пенсии, выплачиваемые за счет собственных средств Пенсионного фонда России (его средства образуются в основном за счет пенсионных страховых взносов, они

обособлены и не входят в состав государственного бюджета) и за счет ассигнований из государственного бюджета. К первым относятся все виды пенсий, установленные для тех, кто в период трудовой деятельности подлежит обязательному (государственному) пенсионному страхованию (наемные работники и отдельные категории других работающих граждан), ко вторым - все виды пенсий, установленные для тех граждан, которые выполняют определенную работу, но не подлежат в этот период обязательному (государственному) пенсионному страхованию (военнослужащие различного состава, в том числе кадрового, граждане, проходящие службу в органах внутренних дел, и некоторые другие).

Уровень пенсионного обеспечения - один из существенных показателей, характеризующих пенсионную систему и ее состояние в каждый период времени. Необходимо различать относительный и абсолютный уровень пенсионного обеспечения, которые неразрывно связаны между собой. [4, ст.10]

Относительный уровень - это отношение пенсии пенсионера к его среднемесячному заработку, из которого она исчислена. Иногда этот показатель именуют коэффициентом замещения. Обычно он рассчитывается по стране в целом и по отдельным регионам. Для этого средняя пенсия делится на средний заработок, из которого она исчислена (соответственно в стране или регионе). Относительный показатель характеризует уровень жизни (достаток, потребление) пенсионеров - бывших наемных работников, живущих на пенсию, по сравнению с уровнем жизни наемных работников, продолжающих трудиться и живущих на заработную плату. Чем выше соотношение, тем меньше разрыв в уровне жизни указанных двух групп граждан, составляющих в развитых странах большинство населения.

Как это ни парадоксально на первый взгляд, но в странах, где высокая реальная оплата труда, относительный уровень пенсионного обеспечения обычно сравнительно невысок и, наоборот, в тех странах, где низкая оплата труда, он повыше. Объясняется это просто, при уровне пенсионного

обеспечения в первых странах, допустим, в 40-45%, человек, живущий на пенсию, вполне может за счет такой пенсии удовлетворять свои обычные потребности (в пище, одежде, и т. д.), поскольку работающий член общества затрачивает на эти цели не более той же части своего заработка. Что касается других стран, то в них на удовлетворение обычных потребностей человека расходуется значительно большая часть заработка, следовательно, относительный уровень пенсионного обеспечения должен быть существенно выше. В противном случае пенсионер оказывается за чертой бедности или на ее грани. [23, 91]

Абсолютный уровень пенсионного обеспечения - это потребительская стоимость пенсии - от минимальной до максимальной. Другими словами, данный показатель определяет, в каком объеме пенсионер может приобретать необходимые ему потребительские товары, и, в частности, услуги, достаточны ли они для того, чтобы обеспечить ему достойный уровень и качество жизни.

### 1.3 Нормативно-правовые основы пенсионного обеспечения

Законодательство Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения населения не является совершенным, однако в Российской Федерации имеется довольно сложная и разветвленная система нормативных актов регламентирующих данный вопрос. Как известно, эта система имеет довольно сложную структуру, и свою иерархию.

Так, во главе Российского законодательства стоит Конституция РФ, которая закрепляет основные права и свободы гражданина Российской Федерации, к которым относится так же и право на социальное обеспечение. Немного ниже по своей юридической силе стоят Конституционные Федеральные законы. Ниже идут Федеральные законы, а затем Конституции субъектов федерации и их законы, и нормативные акты.

Конституция гарантирует социальную защиту граждан Российской Федерации и провозглашает основные направления государственной внутренней политики касающейся пенсионного обеспечения.

Конституция РФ провозглашает Россию социальным государством со всеми вытекающими из этого последствиями, так ст. 7 Конституции РФ гласит: [1, ст.7]

1. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Конституция провозглашает основные принципы государственного управления и государственной политики Российской Федерации, в том числе и в области социального обеспечения населения.

Она устанавливает основное право граждан РФ на пенсионное обеспечение и социальную защиту. В частности ст.39 Конституции РФ гласит: [1, ст.39]

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Таким образом, Конституция гарантирует социальную защиту граждан Российской Федерации и провозглашает основные направления

государственной внутренней политики касающейся пенсионного обеспечения.

Термин «Социальное обеспечение» понимается в Конституции в широком смысле и включает в себя социальное страхование, предусматривающее предоставление различных выплат за счет страховых взносов, а так же, социальную защиту (помощь), осуществляемую за счет государственных и бюджетных средств. Социальное страхование, в свою очередь, охватывает государственное (обязательное) социальное страхование и добровольное (дополнительное) социальное страхование.

Для конкретизации данных вопросов в Конституции имеются ссылки на федеральные законы. [22, 89]

Современное российское законодательство в области пенсионного обеспечения населения состоит из ряда крупных нормативно–правовых актов, принятых в форме федеральных законов. Основными источниками пенсионного права являются:

- ФЗ от 15 декабря 2001 г. № 166–ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации",
- ФЗ от 28.12.2013 № 400–ФЗ "О страховых пенсиях",
- ФЗ от 28.12.2013 № 424–ФЗ "О накопительной пенсии",
- ФЗ от 15.12.2001 № 167–ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации",
- ФЗ от 01.04.1996 № 27–ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования",
- ФЗ от 24.07.2002 № 111–ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015),
- ФЗ от 07.05.1998 № 75–ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015),

– ФЗ от 30.04.2008 № 56–ФЗ "О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015),

– ФЗ от 24.07.2009 N 212–ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования".

Понятие государственной пенсии содержится в ст. 2 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.12.2001 г. № 166–ФЗ – ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение, которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы, при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию. [5, ст.2]

Данный Закон устанавливает условия назначения следующих видов пенсий:

– по старости – лицам, пострадавшим от радиационных и техногенных катастроф, включая аварию на Чернобыльской АЭС;

– по инвалидности – пострадавшим от тех же катастроф; лицам, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин; участникам Великой Отечественной войны;

– по случаю потери кормильца – нетрудоспособным членам семей перечисленных выше категорий граждан;

– за выслугу лет – федеральным государственным служащим.

– социальная пенсия

Закон содержит отсылочную норму о том, что пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности военнослужащим (за исключением проходивших военную службу по призыву) и пенсии по случаю потери кормильца членам их семей назначаются в порядке, предусмотренном Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно – исполнительной системы и их семей» от 12 февраля 1993 г. [21, 79]

Финансирование государственного пенсионного обеспечения производится за счет средств федерального бюджета (ст. 6 Закона). Закон не охватывает все возможные случаи государственного пенсионного обеспечения. Пенсионное обеспечение не предусмотренных этим Законом отдельных категорий граждан, осуществляемое за счет средств федерального бюджета, может регулироваться другими федеральными законами.

Трудовые пенсии в РФ устанавливаются и выплачиваются в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400–ФЗ "О страховых пенсиях" (28 декабря 2013 г.).

Трудовая пенсия определяется как ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью последних. К характеристике трудовой пенсии относится и то, что право на нее определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными данным Законом.

В Законе очерчен круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию при соблюдении условий, предусмотренных для каждого вида пенсий. Право на пенсию имеют граждане РФ, застрахованные в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 167 – ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ», и нетрудоспособные члены их семей (при потере кормильца). Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно

проживающие в России, имеют право на пенсию наравне с российскими гражданами, за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором (ст. 3 Закона). [6, ст.3]

Федеральный закон "О страховых пенсиях" предусматривает три вида трудовых пенсий: по старости, по случаю потери кормильца и по инвалидности.

Трудовая пенсия по старости может состоять из трех частей – базовой (БЧ), страховой (СЧ) и накопительной (НЧ). Эти части определяются, индексируются и могут выплачиваться по разным правилам.

Размер базовой части пенсии (БЧ) устанавливается в твердой сумме. У лиц, достигших 80 лет либо имеющих инвалидность с III степенью ограничения способности к трудовой деятельности (I группы), БЧ выше, чем у остальных. Кроме того, БЧ зависит от наличия у пенсионера иждивенцев и от их числа.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца состоит из двух частей – базовой (БЧ) и страховой (СЧ). Размер пенсии и ее частей определяются отдельно для каждого из нетрудоспособных членов семьи, входящих в круг лиц, установленных ст. 9 Закона, независимо от их числа.

Трудовая пенсия по инвалидности может состоять из трех частей – базовой (БЧ), страховой (СЧ) и накопительной (НЧ). Размер БЧ устанавливается в твердой сумме и зависит от степени ограничения способности к трудовой деятельности (группы инвалидности), а также от наличия иждивенцев.

Вступивший с 1 января 2002 г. в силу Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» устанавливает основы государственного регулирования обязательного пенсионного страхования в РФ, регулирует правоотношения в системе обязательного пенсионного страхования, а также определяет правовое положение субъектов обязательного пенсионного страхования, основания и

порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного пенсионного страхования.

Прежде всего, закон дает основные понятия, которые применяются в законе.

– обязательное пенсионное страхование – это система мер, направленных на компенсацию гражданам заработка, получаемого ими до установления обязательного пенсионного обеспечения;

– обязательное страховое обеспечение – это исполнение страховщиком (Пенсионным фондом РФ) своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая (достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца) посредством выплаты трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти. Другими словами, обязательное страховое обеспечение – это трудовая пенсия по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Страховщик, в частности, обязан:

- назначать (пересчитывать) и своевременно выплачивать обязательное страховое обеспечение (трудовые пенсии, а также предусмотренные законодательством Российской Федерации другие виды пенсий и социальные пособия на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти);

- осуществлять контроль за обоснованностью представления документов для назначения (перерасчета) пенсий; бесплатно консультировать страхователей по вопросам обязательного пенсионного страхования и информировать их о нормативных правовых актах об обязательном пенсионном страховании;

- организовывать через свои территориальные органы бесплатные консультации застрахованным лицам по вопросам обязательного пенсионного страхования (п. 2 ст. 13 Закона от 15.12.2001 г. № 167 – ФЗ).

Понятие застрахованных лиц содержится в ст. 7 Закона от 15.12.2001 г. № 167 – ФЗ. Согласно этой норме обязательное пенсионное страхование распространяется как на граждан РФ, так и на проживающих на ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства, если они работают по договорам: трудовому, авторскому, лицензионному, либо по другому гражданско–правовому, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг. В круг застрахованных включены также лица, которые самостоятельно обеспечивают себя работой (индивидуальные предприниматели, частные детективы, нотариусы частной практики, адвокаты); являются членами крестьянских (фермерских) хозяйств либо родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования (п.1 ст. 7 Закона). [7, ст.7]

Закон предусматривает еще две возможные категории застрахованных. Лица, работающие за пределами территории Российской Федерации, признаются застрахованными, если добровольно уплачивают за себя страховые взносы в бюджет Пенсионного фонда РФ в виде фиксированного платежа по правилам ст. ст. 28 и 29 названного Закона. Застрахованными могут быть также лица, не подлежащие обязательному пенсионному страхованию (за которых законодатель не требует уплаты пенсионных страховых взносов), если за них такие взносы добровольно уплачивают другие физические лица. Размер добровольных взносов в виде определенных фиксированных платежей ежегодно должен утверждаться Правительством РФ. Законодатель не называет возможных плательщиков добровольных пенсионных страховых взносов, оговаривая лишь, что они должны быть физическими (но не юридическими) лицами. Такими плательщиками могут быть, например, супруг, дети или любые другие родственники, страхующие члена семьи, ведущего домашнее хозяйство, занятого уходом за нетрудоспособными и т.п., в целях приобретения им пенсионных прав. Добровольные взносы могут уплачиваться и посторонним физическим лицом за другое на началах благотворительности или по любым иным причинам.

Лицо, за которое уплачиваются только добровольные страховые взносы, признается застрахованным на равных основаниях с подлежащими обязательному пенсионному страхованию и соответственно может претендовать на трудовую пенсию. [20, 111]

– страховые взносы на обязательное пенсионное страхование – это индивидуально возмездные обязательные платежи, персональным целевым назначением которых является обеспечение права гражданина на получение пенсии по обязательному пенсионному страхованию в размере, равном сумме страховых взносов, учтенной на его индивидуальном лицевом счете в ПФР. Именно с этой целью в системе индивидуального (персонифицированного) учета ПФР с 1 января 2002 г. на каждого застрахованного будут вестись индивидуальные лицевые счета, на которых будут фиксироваться суммы, уплаченные за это застрахованное лицо работодателем (страхователем), (в течение его трудовой деятельности), которые и составят его пенсионный капитал, из которого будет исчисляться его пенсия. Понятно, что страховые принципы назначения и исчисления трудовых пенсий рассчитаны на молодых, которые к моменту наступления пенсионного возраста успеют накопить пенсионный капитал в виде перечисленных на его лицевой счет страховых взносов. Они составят базу, из которых будет исчисляться страховая и накопительная части пенсии. Условия назначения и выплаты страховой и накопительной частей трудовой пенсии устанавливаются ФЗ "О страховых пенсиях".

Законом "О страховых пенсиях" установлены размеры отчислений страховых взносов за каждого застрахованного на его лицевой счет отдельно на финансирование страховой части трудовой пенсии и отдельно на финансирование накопительной части трудовой пенсии. В сумме отчисления на страховую и накопительную части трудовой пенсии составляют 14% от заработка застрахованного. Это половина установленного на сегодняшний день тарифа отчислений страховых взносов в ПФР. Следует иметь в виду, что чем старше застрахованный, тем большая часть из установленных 14%

отчисляются на страховую часть пенсии, а меньшая – на накопительную часть. Размер отчислений также зависит и от величины дохода (заработной платы) застрахованного. Например, для мужчин 1952 г. рождения и старше и женщин 1956 г. рождения и старше, имеющих годовой доход до 100 тыс. рублей, установлены такие размеры отчислений: 14% – на финансирование страховой части пенсии, на накопительную часть не отчисляется; мужчины 1953 по 1966 гг. рождения и женщины с 1957 по 1966 г. рождения с таким же доходом – соответственно 12% на страховую часть, 2% – на накопительную; для лиц 1967 г. рождения и моложе с таким же доходом – 8% и 6% соответственно. [8, ст.13]

Указанные отчисления производятся работодателем за каждого застрахованного в пределах установленного тарифа, новый закон не предусматривает дополнительных вычетов из заработной платы работающих граждан. Очевидно, что индивидуальный (персонифицированный) учет сведений о стаже, отчисленных страховых взносах становится востребованным. Ведь именно на основании этих сведений исчисляется пенсия за период с 01.01.2002 г. Поэтому и работодатель, и каждый застрахованный заинтересованы в том, чтобы на лицевой счет каждого застрахованного лица заносятся полные и достоверные сведения о перечисленных страховых взносах. За каждым застрахованным Федеральный закон закрепил право контроля за правильным и своевременным внесением сведений о перечисленных страховых взносах на его лицевой счет.

Федеральный закон от 7 мая 1998 г. № 75 – ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах" регулирует правовые, экономические и социальные отношения, возникающие при создании негосударственных пенсионных фондов, осуществлении ими деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию и ликвидации указанных фондов, а также устанавливает основные принципы государственного контроля за их деятельностью.

Согласно этому закону негосударственный пенсионный фонд – особая организационно–правовая форма некоммерческой организации социального обеспечения, исключительными видами деятельности которой являются:

1. Деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению участников фонда в соответствии с договорами негосударственного пенсионного обеспечения; [19, 73]

2. Деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167 – ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в РФ" и договорами об обязательном пенсионном страховании;

3. Деятельность в качестве страховщика по профессиональному пенсионному страхованию в соответствии с федеральным законом и договорами о создании профессиональных пенсионных систем.

Статья 2 ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах" утверждает, что Деятельность фонда по негосударственному пенсионному обеспечению участников фонда осуществляется на добровольных началах и включает в себя аккумулирование пенсионных взносов, размещение и организацию размещения пенсионных резервов, учет пенсионных обязательств фонда, назначение и выплату негосударственных пенсий участникам фонда. [10, ст.18]

Федеральным законом от 24 июля 2002 г. "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" были установлены правовые основы отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной части трудовой пенсии, определены особенности правового положения, права, обязанности и ответственность субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, а также установлены основы государственного регулирования контроля и надзора в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений.

30 апреля 2008 г. президент РФ подписал Федеральный закон "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений".

Согласно закону, начиная с 1 октября 2008 г., гражданин лично может подать заявление об уплате дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии по форме "ДСВ – 1" работодателю или в ПФР).

Государство берет на себя обязательства паритетного софинансирования добровольных отчислений граждан по схеме "один к одному". При этом минимальный взнос от гражданина не должен быть менее двух тысяч рублей в год. Максимальный "соплатеж" государства не превысит 12 тыс. руб. в год. Таким образом, годовая сумма на счету большинства россиян, начавших копить, может составить максимально 24 тыс. руб. в год.

30 марта 2009 г. было принято Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в Правила инвестирования средств страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации». Согласно Постановлению, Пенсионный фонд, помимо уже установленных инвестиционных инструментов, может использовать банковские депозиты в кредитных организациях для размещения временно свободных пенсионных накоплений. Это позволит повысить эффективность управления этими деньгами.

С 2010 г. начинает свое действие Федеральный закон от 24.07.2009 №212 – ФЗ «О страховых взносах в ПФР, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования». [11, ст.23]

Этот закон предусматривает переход от уплаты единого социального налога к страховым взносам во внебюджетные фонды – Пенсионный, фонды социального и обязательного медицинского страхования.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование – это индивидуально возмездные обязательные платежи, которые уплачиваются в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации и персональным целевым назначением которых является обеспечение права гражданина на получение пенсии по обязательному пенсионному страхованию в размере, эквивалентном сумме страховых взносов, учтенной на его индивидуальном лицевом счете.

Страховые взносы за физических лиц, работающих по трудовому договору или по гражданско-правовому договору, уплачивает работодатель. Индивидуальные предприниматели, нотариусы, адвокаты, главы КФХ (за себя и за членов КФХ) уплачивают фиксированные взносы, исчисленные исходя из стоимости страхового года.

Статьей 12 Федерального закона №212 – ФЗ о страховых взносах установлены следующие тарифы:

- в Пенсионный фонд – 26%,
- в Фонд социального страхования – 2,9%,
- в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 5,1%,
- в территориальные фонды обязательного медицинского страхования – 3%.

Статья 13 устанавливает следующую стоимость страхового года:

1. Стоимость страхового года – определяемая в соответствии с частью 2 настоящей статьи сумма денежных средств, которые должны поступить за застрахованное лицо по обязательному социальному страхованию в бюджет соответствующего государственного внебюджетного фонда в течение одного финансового года для предоставления этому лицу обязательного страхового

обеспечения в размере, определенном законодательством Российской Федерации.

2. Стоимость страхового года определяется как произведение минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года, за который уплачиваются страховые взносы, и тарифа страховых взносов в соответствующий государственный внебюджетный фонд, установленного частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона, увеличенное в 12 раз.

ФЗ от 24 июля 2009 г. № 213–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием ФЗ на «О страховых взносах в пенсионный фонд РФ, фонд социального страхования РФ, федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальный фонд обязательного медицинского страхования» было дано следующее определение: валоризация – это переоценка денежной стоимости пенсионных прав, которые были приобретены гражданами до пенсионной реформы 2002 г.

Согласно этому закону предусматривается единовременное повышение с 1 января 2010 г. расчетного пенсионного капитала получателей трудовых пенсий (по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца) на 10 % тем, кто имел трудовой стаж до 2002 г. При этом дополнительно по 1 % будет без ограничения добавляться за каждый год трудового стажа в советское время (до 1 января 1991 г.).

Делая вывод о значимости существующего законодательства пенсионной системы Российской Федерации следует сказать, что пенсионное законодательство может быть признано эффективным при определенных условиях: если оно распространяется на всех нуждающихся, социально уязвимых граждан; если в нем соблюдаются принципы равноправия и справедливости; если государство выполняет по отношению к гражданам

взятые на себя обязательства, не допускает снижения уже достигнутого уровня социальных гарантий, обеспечивает уровень жизни нетрудоспособных, соответствующий прожиточному минимуму. Анализ действующего законодательства с учетом этих критериев свидетельствует о его невысокой эффективности.

#### 1.4. Выводы по Главе 1

В данной главе, были рассмотрены понятие и значение пенсионной системы.

Пенсионная система как правовое понятие - комплексное образование. Совокупность ее норм регулирует в основном три различные по характеру группы общественных отношений.

Первая группа - это отношения по формированию соответствующих пенсионных фондов, за счет которых выплачиваются пенсии и осуществляются иные пенсионные выплаты. Эта группа отношений составляет главным образом предмет финансового права в широком его понимании.

Вторая группа - отношения по материальному обеспечению членов общества пенсиями и иными пенсионными выплатами. Это, по существу, пенсионное право, то есть совокупность правовых норм, регулирующих пенсионные и тесно связанные с ними отношения.

Третья группа - отношения по управлению и организации пенсионного обеспечения. Пенсионное право не без оснований рассматривается рядом специалистов-правоведов как под отрасль российского права социального обеспечения, имеющая относительно самостоятельный основной предмет правового регулирования - пенсионные отношения и наиболее обширный массив правовых предписаний. [18, 103]

Значение пенсии хорошо известно каждому. Слово *pensio* (лат) означает платеж. Но это не всякий платеж, а платеж гражданину, то есть

физическому лицу, в связи с наступлением определенных обстоятельств в жизни - достижения соответствующего возраста, наступления инвалидности, смерти кормильца, а иногда в связи с длительной соответствующей профессиональной деятельностью. Виды пенсий различаются в зависимости от этих жизненных обстоятельств.

Ряд ученых полагает, что каждое из указанных обстоятельств является основным, центральным или «собственным юридическим фактом» в юридическом составе, а все остальные относятся к юридически значимым обстоятельствам. Для возникновения пенсионного правоотношения необходим полный юридический состав - наличие всех юридических фактов. При отсутствии хотя бы одного из них пенсионное отношение не может возникнуть. Однако вполне очевидно, что именно с перечисленными жизненными обстоятельствами связана сама необходимость правового регулирования, они являются юридической основой в фактическом составе.

Также была рассмотрена пенсионная реформа в Российской Федерации, и были выявлены следующие обстоятельства.

Пенсионная реформа 2019 – 2028 годов – этап реформирования пенсионной системы Российской Федерации, предусматривающий постепенный подъем пенсионного возраста от 55 до 60 лет для женщин и от 60 до 65 для мужчин в соответствии с рекомендациями МВФ.

Изменения касаются большинства граждан РФ, однако есть ряд льгот для работников определённых специальностей (медработники, педагоги, артисты и др.), коренных жителей Крайнего Севера, женщин с тремя и более детьми, а также мужчин (женщин) со стажем свыше 42 (37) лет. После завершения реформы, последующее повышение пенсионного возраста исключается, по крайней мере, до 2036 года.

Реформа пока не предполагает изменений для граждан, занятых на тяжёлых работах и вредных производствах (Списки № 1 и № 2). (Приложение А).

Реформой не затрагиваются вопросы пенсионного обеспечения сотрудников силовых структур, военнослужащих и гражданских госслужащих (их пенсионные права регулируются отдельными законодательными актами вне рамок данной реформы).

Правовой базой реформы является закон о совершенствовании пенсионного законодательства (соответствующий законопроект был принят Госдумой в окончательном чтении 27 сентября 2018 года, одобрен Советом Федерации 3 октября, в тот же день подписан Президентом и опубликован).

## **Глава 2. Актуальные проблемы и перспективы развития пенсионной системы Российской Федерации**

### **2.1. Пенсионная реформа в Российской Федерации**

Пенсионная реформа 2019 – 2028 годов – этап реформирования пенсионной системы Российской Федерации, предусматривающий постепенный подъём пенсионного возраста от 55 до 60 лет для женщин и от 60 до 65 для мужчин в соответствии с рекомендациями МВФ.

Изменения касаются большинства граждан РФ, однако есть ряд льгот для работников определённых специальностей (медработники, педагоги, артисты и др.), коренных жителей Крайнего Севера, женщин с тремя и более детьми, а также мужчин (женщин) со стажем свыше 42 (37) лет. После завершения реформы, последующее повышение пенсионного возраста исключается, по крайней мере, до 2036 года.

Реформа пока не предполагает изменений для граждан, занятых на тяжёлых работах и вредных производствах (Списки № 1 и № 2). (Приложение А)

Реформой не затрагиваются вопросы пенсионного обеспечения сотрудников силовых структур, военнослужащих и гражданских госслужащих (их пенсионные права регулируются отдельными законодательными актами вне рамок данной реформы). Из-за этого некоторыми СМИ ситуация подавалась так, будто для названных категорий лиц возраст пенсии не поднимется вообще, что не соответствует фактическому положению вещей.

Как планируется, повышение пенсионного возраста позволит перенаправить высвобождающиеся средства ПФР на увеличение пенсий, в среднем, на 1000 руб/мес ежегодно. По сути, это некоторое улучшение благосостояния граждан самых старших возрастных категорий за счёт более молодых россиян.

Правовой базой реформы является закон о совершенствовании пенсионного законодательства (соответствующий законопроект был принят Госдумой в окончательном чтении 27 сентября 2018 года, одобрен Советом Федерации 3 октября, в тот же день подписан Президентом и опубликован).

«По умолчанию» речь идёт о страховой пенсии по старости. На порядок назначения накопительной части пенсии из ПФР и НПФ вступившие в силу изменения в пенсионном законодательстве не влияют.

Правительственное решение повысить пенсионный возраст стало беспрецедентным за почти 90 лет советской и постсоветской истории; как декларировалось, оно было вызвано снижением рождаемости и увеличением ожидаемой продолжительности жизни. В настоящее время повышение возраста выхода на пенсию из-за старения населения является общемировой тенденцией и происходит практически во всех государствах. [17, 77]

Именуемая пенсионной, реформа, несомненно, отразится и на иных сторонах общественной жизни в России, включая ситуацию на рынке труда, занятость, реализацию нацпроектов, традиции семейного уклада. На старте, большинство граждан оценивают начатые изменения негативно и опасаются целого комплекса проблем, однако идеологи реформы убеждены в её необходимости для долгосрочного развития страны.

Согласно опросам ВЦИОМ и Левада-Центра, начало пенсионной реформы стало важнейшим событием 2019 года в России. По данным ВЦИОМ, реформа оценивалась как событие номер один в стране и годом ранее (2018), когда закон о ней ещё только был принят.

Во время консультации представителей Российской Федерации с Международным валютным фондом (МВФ) в 2018 году персонал МВФ подчеркнул, что на тот момент, ещё сохранявшийся в РФ пенсионный возраст 55/60 лет, является низким, по мировым меркам. Для сравнения обсуждался опыт США, Австрии, Германии, Финляндии, Нидерландов, Швеции и других государств. Если апеллировать к международным стандартам и традициям, не учитывая национальные особенности и

предысторию, процент пенсионеров в России действительно является высоким, а отчисления в пенсионный фонд относительно низкими. В качестве одного из вариантов решения этой проблемы МВФ рекомендовал властям РФ повысить пенсионный возраст. Подобные советы озвучивались Фондом и на более ранних встречах с российскими делегациями.

Как декларировалось сторонниками реформы, из-за старения населения России и сокращения отношения числа работающих, к числу получателей пенсий (более быстрого, чем рост автоматизации и производительности труда), возник дефицит Пенсионного фонда России (ПФР). В предшествовавшие реформе годы (2016—2017) ситуация усугубилась снижением с 14,2 млн. до 8,7 млн. числа официально трудоустроенных пенсионеров (после отказа от индексации пенсий работающим согласно ФЗ от 29.12.2015 г. № 385).

Президент РФ Путин В.В. отмечал, что, если не проводить никаких изменений и продолжать дотировать фонд из средств госбюджета, «запаса» во всей этой системе хватило бы на 7—10 лет. Чтобы не подходить к последней черте и превентивно принять меры, необходимо снизить нагрузку на ПФР, чему и служит проводимая реформа.

За первый год реформы властями России не было проведено никакой разъяснительной работы. Вместо этого в публичных выступлениях тема реформы либо замалчивалась, либо упоминалась по минимуму.

Так, подводя первые промежуточные итоги совершенствования пенсионной системы 20 марта 2019 года, глава Минтруда М. А. Топилин заявил в своей речи в Госдуме, что реформа осуществляется по плану; о пенсионном возрасте и связанных с его подъёмом проблемах не прозвучало ни единой фразы, как и в Послании В. В. Путина Федеральному собранию месяцем ранее. В подробном отчёте о работе правительства за 2018 год, представленном в Госдуме 17 апреля 2019 года, премьер-министр Д. А. Медведев посвятил реформе ровно одно предложение, объяснявшее

«изменения параметров системы» стремлением «увеличить доход пенсионеров».

В середине июня 2019 г. оппозиционные СМИ опубликовали ряд антиреформенных статей в которых по сути противопоставлялись народ и власть России («руководство страны, воодушевлённое... победой над трудящимися» и т.п.). Преодолению антагонизма могло бы помочь предметное обсуждение пенсионной темы в ходе традиционной прямой линии с Владимиром Путиным 20 июня. Но Путин ограничился фразой о том, что «обеспечение пенсионеров нормальным доходом это один из приоритетов государства», и констатацией факта индексации пенсий, а словосочетание «пенсионный возраст» в четырёхчасовом выступлении не прозвучало.

В ходе ежегодного итогового интервью российским телеканалам 5 декабря, председатель правительства РФ Д. А. Медведев высказал мнение, что повышение пенсионного возраста «было необходимым для развития экономики страны» и в будущем «позволит сделать так, чтобы люди жили в нормальных условиях, чтобы финансовая система работала, чтобы она не задыхалась». По словам Медведева, за всю его политическую карьеру более тяжёлым было лишь одно решение — об оказании военной поддержки Южной Осетии во время конфликта 2008 года.

На большой пресс-конференции 19 декабря 2019 года В. В. Путин отверг циркулировавшие в обществе мнения и слухи о якобы готовящейся новой пенсионной реформе: «Никакой новой пенсионной реформы не планируется и не обсуждается. Ни в правительстве, ни в администрации — нигде». Задолго до этого, в середине февраля 2019 года, глава Минэкономразвития М. С. Орешкин сказал, что по крайней мере до 2036 года никаких новых повышений пенсионного возраста не будет — но слова министра не вызвали доверия

В октябре 2019 года появились самокритические высказывания политиков-единороссов о реформе. Депутат Думы от «ЕР» И. И. Демченко

заявил, что «вносить поправки в пенсионную систему можно было плавно, но правительству не захотелось ежегодно возвращаться к данному вопросу». Некоторые усматривают в подобных признаниях и перекладывании вины на правительство попытку поднять рейтинг партии в преддверии думских выборов-2021.

В интервью 5 января 2020 года один из идеологов реформы В. С. Назаров заявил, что считает её главным позитивным промежуточным итогом повышение пенсий быстрее темпа инфляции, а главной проблемой — по факту недостаточную социальную защиту лиц предпенсионных и чуть младших («45-50») когорт. Рассуждая о социальных задачах вообще, Назаров отметил необходимость гарантирования человеку минимального дохода и помощи с лекарствами, независимо от возраста. В целом же Назаров констатировал, что «не видит каких-то серьёзных просчётов в самой пенсионной реформе». [16, 83]

15 января 2020 года в послании Федеральному собранию В. В. Путин снова обошёл тему реформы молчанием. В тот же день ушло в отставку правительство Д. А. Медведева, инициировавшее пенсионную реформу. Преемник Медведева как председателя правительства РФ М.В. Мишустин высказался против отмены изменений в пенсионной системе. Возраст выхода на пенсию мужчин (женщин) 1959—1963 (1964—1968) годов рождения указан в таблицах. Более молодые мужчины (женщины) выйдут на пенсию в 65 (60) лет. (Приложение Б).

Мужчина (женщина) вправе выйти на пенсию в любой момент после выработки 42-(37-) летнего стажа, если на этот момент его (её) возраст превышает 60 (55) лет и не более чем на два года меньше пенсионного возраста.

Но в стаж для досрочной пенсии (в отличие от обычного исчисления страхового стажа) включаются только периоды работы и пребывания на больничном. Не учитываются, время ухода за ребенком и время срочной (по призыву) военной службы. Это может помешать набрать требуемый большой

стаж. Другое возможное массовое препятствие — вынужденно-нелегальная занятость в 1990-е.

Требования к длительности специального стажа не изменяются (от 25 до 30 лет), по сравнению с ранее действовавшими, однако, после выработки такого стажа необходимо просуществовать ещё несколько лет (работая по любой специальности или не работая). Число таких лет указано в таблице, в зависимости от года приобретения специального стажа. (Приложение В).

Для жителей Крайнего Севера пенсионный возраст повышается с сохранением разницы в пять лет по сравнению с жителями остальных регионов страны, но переходный период смещён по годам рождения. (Приложение Г). Требования к минимально необходимому «северному» стажу остаются прежними: 15 лет стажа работы в районах Крайнего Севера или 20 лет — в приравненных местностях.

При наличии пяти или более детей, пенсионный возраст женщины — 50 лет (как до реформы).

При наличии четырёх детей — максимум 56 лет, трёх детей — максимум 57 лет; в самые первые годы реформы пенсионный возраст определится по общим правилам, а затем особая льгота для многодетных матерей начнёт играть реальную роль. Предполагается, что женщина воспитала детей по крайней мере до 8 лет. (Приложение Д).

Существует немало льгот (налоговых, по ЖКХ, по оплате проезда и др.), «привязанных» к статусу пенсионера. На переходный период, то есть до конца 2028 года, все федеральные льготы планируется предоставлять мужчинам (женщинам) старше 60 (55) лет, как если бы повышения не было.

Госдумой одобрен законопроект о праве пожилых граждан на алименты с 60 (55) лет.

Предусматриваются защита интересов граждан старших возрастов на рынке труда (через введение уголовной ответственности работодателей за необоснованное увольнение таких людей), создание системы переобучения, медицинской поддержки (предоставление двух оплачиваемых дней в год для

диспансеризации), увеличение максимального пособия по безработице для лиц предпенсионного возраста с 4900 до 11280 руб./мес. в течение года, минимального размера пособия с 850 до 1500 руб./мес. (конкретная сумма зависит от доходов за последние шесть месяцев перед постановкой на учёт в службу занятости).

Как и до 2019 года, в случае потери работы и невозможности нахождения новой, предпенсионер сможет выйти на пенсию на два года раньше повысившегося пенсионного возраста.

Граждане, имеющие накопления в ПФР или НПФ, затрагиваются реформой не в полной мере: накопительная часть пенсии им может выплачиваться с 60 (55) лет, а страховая — на общих новых основаниях. Обычно накопительная часть сравнительно мала.

Старый возраст действует также для выплат из НПФ по частным договорам негосударственного пенсионного обеспечения (НПО) — заключённым как до конца 2018 года, так и позднее. Такие договоры предполагают добровольное внесение накопительных платежей работником — что отличает ситуацию от случая формирования накоплений в НПФ из доли обязательных отчислений работодателя и предвосхищает будущую систему ГПП (ИПК).

При этом обладатели пенсионных накоплений в НПФ подвергаются серьёзному риску, связанному с возможным банкротством фондов и мошенничеством.

Ещё до нововведений 2019 года, в системе пенсионного обеспечения в России были предусмотрены нарастающие от года к году требования по страховому стажу и индивидуальным пенсионным коэффициентам (баллам), которые должны быть выполнены, чтобы достигший пенсионного возраста человек мог претендовать на страховую пенсию по старости. А именно, если до 2015 года требовалось поработать всего 5 лет стажа, то с 2015 года необходимый стаж составлял уже 6 лет и ежегодно он увеличивается на один год (в 2019 г. — 10 л.), пока не дойдёт до 15 лет. Что касается пенсионных

баллов, то в 2015 году надо было иметь 6,6 баллов, а в 2018 году — 13,8 баллов. В итоге часть достигающих пенсионного возраста лиц пенсию по старости не получает. Те же требования по стажу и баллам существуют при досрочном назначении страховой пенсии, например многодетным матерям. Всего в 2018 году ПФР отказал в пенсии 170,5 тысячам обратившихся, и в дальнейшем эта цифра будет увеличиваться из-за ужесточения критериев.

Исчисление страхового стажа (кроме случая подсчёта 42 (37) лет для досрочного выхода на пенсию) производится по дореформенным правилам. В частности, периоды обучения в ПТУ, техникуме или в вузе до конца 2001 года засчитываются в стаж.

По 2018 год, при отсутствии у мужчины (женщины) достаточного для страховой пенсии стажа, начиная с возраста 65 (60) лет ему (ей) выплачивалась социальная пенсия по старости.

В рамках реформы, возраст выхода на социальную пенсию будет повышен до 70 (65) лет «параллельно» тому, как растёт возраст страховой пенсии в стране.

Возраст начала выплат социальной пенсии неработающим представителям малочисленных народов Севера не изменился: для мужчин с 55, для женщин с 50 лет.

За счёт высвобождения средств из-за повышения пенсионного возраста намечено осуществление более высокой, нежели до реформы, ежегодной индексации пенсий неработающим лицам, уже вышедшим на пенсию. Размер индексации в 2019 году составил 7,05 % (в среднем, это +1000 руб./мес к пенсии); подобная индексация прописана по 2024 год. Решений о дальнейшем периоде пока нет, но в конце 2019 г. В. В. Путин пообещал, что индексация в 2024 году не остановится. [15, 94]

На указанный в таблице (Приложение Е) процент будут проиндексированы стоимость одного пенсионного коэффициента (К) и величина фиксированной выплаты (С), на основе которых рассчитывается размер страховой пенсии гражданина ( $R = KN + C$ , где N — число

пенсионных баллов у данного гражданина). Предполагается, что средний размер пенсии в России к 2024 году превысит 20 тыс руб. в месяц.

Перед началом реформы, МЭР прогнозировало инфляцию порядка 4 %, в 2019 году она составила 3.0 %. Но, по наблюдениям россиян и оценкам ряда экспертов, реальная инфляция не согласуется с декларируемой и с конца 2018 года превышает 10 % на год. Поэтому есть опасения, что намеченная в рамках реформы индексация пенсий либо вообще не улучшит благосостояние их получателей, либо сделает это чисто символически.

Самозанятые пенсионеры имеют право на индексацию выплат наравне с неработающими. В частности, с 1 января 2020 года страховая часть пенсии таких пенсионеров увеличится на 6,6 %.

Реформа началась 1 января 2019 года с момента вступления в действие Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (некоторые положения закона вступят в силу с 1 января 2025 года).

## 2.2. Проблемы пенсионного обеспечения и пути их решения в Российской Федерации

Основные проблемы пенсионного обеспечения в настоящее время являются следующие:

1. Рост общей численности пенсионеров. Соотношение трудоспособного населения и граждан пенсионного возраста в нашей стране, является неблагоприятным — сокращается численность работающих россиян в возрасте от 18 до 55 лет и увеличивается количество пенсионеров. Это обусловлено низким уровнем рождаемости и быстрым процессом старения населения. Прежде всего, это обусловлено демографическими изменениями, связанными с увеличением продолжительности жизни, ростом пенсионной нагрузки на работающее население.

2. Растущий дефицит бюджета Пенсионного фонда России. Является следствием дисбаланса работающих и неработающих граждан, что приводит к дефициту бюджета ПФР. Острота проблемы усугубляется растущими обязательствами правительства по повышению пенсий гражданам.

3. Низкий размер пенсионного обеспечения. Современный уровень пенсий у большинства населения Российской Федерации не может считаться приемлемым с точки зрения поддержания необходимого уровня жизни, несмотря на проводимую политику ускоренного повышения пенсий. Коэффициент замещения — соотношение средней пенсии к средней заработной плате в настоящее время составляет 35%. Согласно рекомендациям Международной организации труда (МОТ) адекватным пенсионным обеспечением, которое может обеспечить достаточный уровень жизни, считается размер пенсии не менее 40 % от заработной платы.

4. Низкий уровень финансовой грамотности населения.

Слабая информированность населения, низкий уровень его финансовой грамотности, а также небольшой охват услугами пенсионных фондов жителей сельской местности и граждан, занимающихся индивидуальным предпринимательством, не создают условий для повышения качества деятельности негосударственных пенсионных фондов.

В качестве фактора, способного обеспечить повышение уровня пенсий, рассмотрено добровольное пенсионное страхование граждан.

В Российской Федерации наряду с обязательным пенсионным обеспечением законодательно предусмотрено добровольное пенсионное страхование.

Добровольное пенсионное страхование представляет собой систему накопления будущих пенсий. Эта часть пенсии является дополнительной к обязательной пенсии — государственной или трудовой. Добровольное пенсионное страхование делится на корпоративное и личное. В случае добровольного пенсионного страхования размер взносов определяется предприятием или гражданином, а не государством.

Условия назначения корпоративной пенсии определяются коллективным трудовым договором и пенсионной программой предприятия. Личные пенсии формируются гражданином самостоятельно за счет накоплений, осуществляемых им в свою пользу или в пользу третьих лиц. Добровольные пенсии могут выплачиваться как пожизненно, так и в течение установленного срока. В этом случае добровольные пенсии могут наследоваться. Разрешается одновременное формирование нескольких добровольных пенсий.

Добровольное пенсионное страхование является фактором, который может обеспечить устойчивость пенсионной системы на долгосрочную перспективу. Например, в США, наряду с государственными системами пенсионного обеспечения, широкое распространение получили частные пенсионные планы (пенсии), охватывающие около 48% экономически активных граждан. Участие американцев в пенсионных планах по месту работы значительно выше и составляет 83%.

В настоящее время многие ученые-экономисты занимаются проблематикой пенсионного обеспечения, функционирования пенсионной системы Российской Федерации, негосударственных пенсионных фондов, и это является закономерным и естественным процессом, поскольку пенсионная система является одним из основных элементов социальной защиты населения.

Пенсионная система России претерпела уже множество реформ. Последние глобальные изменения берут свое начало в 2012 г. с разработки Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 г., где прописан постепенный план перехода к новой модели пенсионного обеспечения, целью которой является осуществление четкого разграничения страховой и накопительной частей пенсионных накоплений для удобства и качества регулирования их источников финансирования, а также переход на трехуровневый механизм формирования пенсионных прав (солидарная часть, корпоративная, индивидуально-накопительная), которая обеспечит

сбалансированность и финансовую устойчивость пенсионной системы. Но сложная экономическая ситуация в стране сильно сократила темпы преобразований.

На сегодняшний день главной проблемой Пенсионного фонда РФ является дефицит бюджета, который на 2016 г. составляет 175,1 млрд руб. По предварительным прогнозам в 2017 г. дефицит составит 220,4 млрд руб., но для его сокращения было принято несколько дискуссионных решений, таких как:

- неполная индексация пенсий;
- отказ от индексации пенсий работающим пенсионерам;
- продление моратория на размещение накопительной части пенсии;
- упрощение процедуры розыска нелегальных рабочих путем расширения информационного взаимодействия между различными государственными ведомствами;
- повышение пенсионного возраста для госслужащих.

Индексация страховых пенсий в 2016 г. проходила в 2 этапа: первая индексация прошла в феврале, в ходе которой пенсии неработающим пенсионерам увеличили на 4 %. От второй индексации Правительство РФ отказалось, заменив ее компенсационными выплатами в размере 5000 рублей в январе 2017 г. Денежные средства на данные компенсации были выделены из президентского резерва, сформированного в 2016 г. Принятые меры положительно отразились на пенсионерах, получающих минимальную пенсию, т.к. данная выплата покрывает индексацию, которая должна была быть проведена в 2016 г. Также единовременную выплату получили работающие пенсионеры, индексация пенсий которых была приостановлена с 2016 г. Но в минусе остались те, кто получает пенсию выше среднего уровня, т.к. при индексации их пенсий в полном объеме компенсационная выплата не покрывает инфляцию. Кроме того, единовременная выплата не изменит размер базы пенсионных выплат, подлежащих индексации в 2017 г. Вышеуказанные меры помогли сэкономить бюджету около 160 млрд руб., но

при этом были нарушены права граждан на сохранность их сбережений, т.к. страховая пенсия каждый год должна индексироваться как минимум на уровень инфляции, то есть на 12,9 % за 2016 г. [14, 88]

С 1 февраля 2017 г. страховые пенсии более 31,4 млн неработающих пенсионеров увеличились на 5,4 % исходя из роста потребительских цен за 2016 г. По данным Росстата, инфляция в 2016 г. составила 5,4 %, и ровно на эту величину индексируются страховые пенсии неработающих пенсионеров. Индексация пенсий на уровень инфляции за предыдущий год обеспечит сохранение покупательной способности страховой пенсии неработающих пенсионеров. Стоимость индивидуального пенсионного коэффициента (пенсионного балла), с учетом которого назначаются страховые пенсии, составляет 78,28 рубля (до 1 февраля 2017 г. – 74,27 рубля). Вместе со страховой пенсией на 5,4 % проиндексирована фиксированная выплата к ней, ее размер составляет 4805,11 рубля.

Одновременно с индексацией страховых пенсий с 1 февраля на 5,4 % индексируется ежемесячная денежная выплата (ЕДВ), самая массовая социальная выплата в России. В настоящее время Пенсионный фонд выплачивает ее 15,6 млн федеральных льготников, включая инвалидов, ветеранов боевых действий, граждан, подвергшихся воздействию радиации, Героев Советского Союза и России, Героев Социалистического Труда и других граждан. Размер индексации ЕДВ определен исходя из роста потребительских цен за 2016 г. Средства на увеличение ЕДВ, предусмотренные в бюджете ПФР на 2017 г., составляют 21,3 млрд рублей. Общие расходы на выплату всех видов ЕДВ с учетом индексации запланированы в бюджете ПФР в размере 450,9 млрд рублей.

Таким образом, с февраля 2017 г. Пенсионный фонд России перешел к выплате повышенных на 5,4 % всех видов страховых пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца неработающим пенсионерам. Работающие пенсионеры будут получать пенсию с учетом индексации после завершения трудовой деятельности. В бюджете Пенсионного фонда РФ на

2017 г. заложена индексация на 5,8 %, поэтому решено провести индексацию в 2 этапа: первая – в феврале 2017 г. на 5,4 %, вторая – в апреле на 0,4 %. Для работающих пенсионеров прибавка к пенсии в 2017 г. не предусмотрена, в августе 2017 г. добавят к страховой пенсии не более 3 пенсионных баллов. После окончания трудовой деятельности Пенсионный фонд проведет индексацию страховой пенсии на все пропущенные индексации.

В 2016 г. продлен мораторий на размещение накопительной части пенсии. Все поступающие от работодателей средства в течение 2016 г. будут продолжать поступать на формирование страховой части. За счет «заморозки» пенсионных накоплений правительство планирует получить 342,2 млрд рублей. Данные меры также помогут сбалансировать бюджет ПФР, но в то же время лишают экономику «длинных» денег: в результате изъятия пенсионных накоплений в 2014–2016 гг. в распределительную систему экономика недополучит около 1 трлн рублей.

Мораторий на использование накопительной части пенсии негосударственными пенсионными фондами (НПФ) был связан еще и с тем, что к концу 2015 г. фонды с лицензией по обязательному пенсионному страхованию должны были акционироваться, пройти проверку ЦБ РФ и вступить в систему гарантирования. В результате основная часть фондов, и в первую очередь крупнейшие участники рынка, доказали свою надежность и эффективность. По итогам проверок со стороны ЦБ РФ в систему гарантирования пенсионных накоплений вступили 38 НПФ.

В конце декабря 2015 г. был зафиксирован ажиотажный спрос на перевод пенсионных накоплений в НПФ, после того, как правительство решило не продлевать право на выбор накопительной пенсии. За 2015 год число застрахованных лиц – клиентов негосударственных пенсионных фондов увеличилось на 19 % и составило на 31.12.2015 26,3 млн чел., или 33,5 % от всех занятых.

По итогам переходной кампании 2015 г. число застрахованных лиц, формирующих свои накопления в НПФ, достигло 30 млн.

Значительное увеличение заявлений о переходе в негосударственный пенсионный фонд было связано не только с заинтересованностью граждан, но и с активизацией продажных кампаний в страховых компаниях и отделениях банков. Как показала практика, та часть населения, которая заинтересована и осведомлена о пенсионных реформах, к концу 2015 г. уже перевела свои накопления в выбранный негосударственный пенсионный фонд или управляющую компанию. Благодаря активным продажам удалось заключить договор в основном с теми, кто еще не задумывался о своей будущей пенсии, и главным аргументом служило то, что 2015 г. является решающим для выбора способа дальнейшего формирования будущей пенсии. Малая заинтересованность и информированность граждан о формировании пенсионных накоплений и нюансах их перевода из Пенсионного фонда России в негосударственный пенсионный фонд или между негосударственными пенсионными фондами увеличивает потери как компаний, так и граждан. По принятому в 2013 г. закону пенсионные накопления можно переводить из фонда в фонд не раньше, чем раз в пять лет, если гражданин хочет сохранить накопленный инвестиционный доход. Фонд можно менять и чаще, но в этом случае инвестиционный доход остается у предыдущего фонда, а в новый фонд переводится номинал накоплений. По данным Пенсионного фонда России миллион человек из написавших заявление о переводе своих пенсионных накоплений в 2015 г. потеряли инвестиционный доход, их общие потери составили 3,8–4 млрд руб. Из них около 2 млрд руб. осталось в Пенсионном фонде.

Также одной из важнейших проблем пенсионной системы является вопрос о повышении пенсионного возраста. На сегодняшний день в России самый низкий возраст выхода на пенсию – женщины 55 лет, мужчины 60 лет. С 1 января 2017 г. вступили в силу первые изменения по данному вопросу: предусмотрено постепенное, ежегодно по полгода, увеличение пенсионного возраста, дающего право на назначение и выплату страховой пенсии по старости государственным гражданским служащим, муниципальным

служащим, а также лицам, которые занимают государственные должности РФ, государственные должности в регионах, а также муниципальные должности. Таким образом, пенсионный возраст мужчин будет увеличен до 65 лет, у женщин – до 63 лет. Также предусматривается постепенное увеличение минимального стажа государственной гражданской службы, дающего право на назначение пенсии за выслугу лет и определение её размера, с 15 до 20 лет.

Кроме того, увеличивается минимальная продолжительность исполнения полномочий депутатов Госдумы и членов Совета Федерации для получения права на доплату к страховой пенсии по старости в размере 55 % с одного года до пяти лет, а также увеличение срока исполнения полномочий, необходимого для получения выплаты в повышенном размере – 75 % – с 3 лет до 10 лет и более.

Проблему неофициального трудоустройства также помогает решить новая формула расчета будущей пенсии. С 1 января 2015 г. было введено понятие «Индивидуальный пенсионный коэффициент» (пенсионный балл). В самом общем плане «балльная формула» формирования пенсионных прав сводится к тому, что за каждый год трудового стажа застрахованное лицо приобретает определенное количество баллов, общая сумма которых после завершения трудового этапа в жизни человека и наступления права на соответствующий вид пенсии конвертируется в денежный эквивалент путем умножения на актуальную стоимость одного балла. На данный момент для получения гарантированной пенсии необходим трудовой стаж в 5 лет. В связи с ухудшением демографической ситуации и увеличением дефицита бюджета Пенсионного фонда планируется увеличить минимальное значение трудового стажа до 15 лет. Данные меры вынуждают граждан, заинтересованных в получении и накоплении будущей пенсии, заключать официальные трудовые договоры с работодателем. [12, 113]

Новая формула также стимулирует население к более позднему выходу на пенсию, т.к. работающим пенсионерам начисляется большее количество

баллов. Как было указано выше, в 2017 г. им будет начислено до 3 дополнительных балла. Данные преобразования позволяют увеличить поступления страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда и временно сократить расходы на выплату текущих пенсий.

Также одной из основных стратегических целей реформы была сбалансированность и долгосрочная финансовая устойчивость бюджета Пенсионного фонда путем создания трехуровневой системы отчисления пенсионных накоплений, но, как было отмечено выше, принятые за последние годы меры сильно тормозят формирование корпоративной и индивидуально-накопительной частей.

Таким образом, для продолжения реализации намеченных целей в первую очередь необходимо повысить доверие граждан к системе пенсионного страхования, путем соблюдения законодательства и реализации прав населения на сохранность их пенсионных сбережений. Кроме того, необходимо повышение финансовой грамотности граждан для сокращения потерь в результате воздействия на них при помощи агрессивных техник продаж со стороны менеджеров банков и страховых компаний, которые ввиду ограниченности времени переходной кампании озвучивают клиенту только положительные стороны перехода в новый негосударственный фонд.

### 2.3. Перспективы развития пенсионного обеспечения в Российской Федерации

Реализация пенсионной реформы является одной из главных задач нашей страны. От того, насколько качественно будет решена данная задача, будет зависеть решение комплекса проблем макроэкономического плана. В ряде мировых стран система построения пенсионной системы существенно влияет на такой показатель как уровень сбережений, а следовательно и на масштабы инвестиционного процесса.

Пенсионная система России до внедрения реформы была построена по принципу распределения. Долгое время считалось, что данной системе не может быть никакой замены, что производить обеспечение жизни пожилого населения является возможным только за счёт перераспределения ВВП между поколениями.

Но фактически два десятилетия назад очевидность эффективности распределительной системы была поставлена под явное сомнение фактически во всем мире. Во многих мировых странах пенсионная система базируется на принципе накопления. В некоторых странах система накопления сочетается с системой распределения.

Стоит отметить, что пенсионная система является основным базовым показателем стабильного социального развития общества, т. к. она затрагивает интересы в первую очередь нетрудоспособного населения (более 25–30 %) любой страны, а косвенно затрагивает интересы фактически всего трудоспособного населения. В настоящее время в нашей стране проживает свыше 40 млн. престарелых, членов семей потерявших кормильца и инвалидов.

Вопрос о глобальном изучении пенсионной реформы в России в настоящее время весьма актуален. Введенные новшества в пенсионной системе несут в себе задачи, которые предполагают решить накопившиеся проблемы ранее действовавшей пенсионной системы. Главными проблемами являются рост уровня пенсионного обеспечения граждан, достижение финансовой сбалансированности пенсионной системы и формирование стабильного источника для дополнительных доходов в систему.

С 2015 года в Российской Федерации действует новый порядок назначения пенсий. Перед людьми, которые производили разработку новой пенсионной формулы, ставились следующие задачи:

□ обеспечить гарантию стабильного и приемлемого уровня пенсионного обеспечения населения;

□ создать необходимые условия для достижения финансовой сбалансированности пенсионной системы, в том числе в части страховых пенсий;

□ сохранить приемлемый размер страховой нагрузки на работодателей и на федеральный бюджет;

□ обеспечить гражданам гарантии пенсионного обеспечения на уровне не ниже величины прожиточного минимума пенсионера;

□ увеличить роль трудового стажа при расчете размера пенсии и формировании пенсионных прав.

Принципиально изменились правила формирования страховой части пенсии. Накопительная часть будет формироваться на прежних условиях.

При расчете страховой части пенсии было введено понятие «годовой пенсионный коэффициент», который показывает соотношение между фактическим официальным размером заработной платы работника и максимальной величиной зарплаты, с которой работодателем уплачиваются страховые взносы в Пенсионный Фонд России. Следовательно, чем выше зарплата, тем выше данный коэффициент. Максимальное его годовое значение равняется 10. Перед выходом человека на пенсию все это коэффициенты суммируются. Полученная величина умножается на показатель «стоимость пенсионного коэффициента», которую каждый год будет рассчитывать правительство РФ исходя из экономической ситуации в стране и поступлений в Пенсионный Фонд.

Министр Труда и соцзащиты Максим Топилин подчеркнул, что при введении новых правил обязательным остается принцип сохранения пенсионных прав. То есть все пенсионные права, сформированные до 2015 года остались сохранены, и уменьшены быть не могут. [13, 178]

Трудовая пенсия по старости становится разделена на две самостоятельные части — страховую и накопительную.

По мнению экспертов «Российской Газеты», ФЗ «О страховых пенсиях» показывает россиянам выгоду в более позднем выходе на пенсию,

поскольку согласно новой формуле расчёта пенсий, выходить на пенсии по старости в положенный срок не очень выгодно. К примеру, если женщина выйдет на пенсию на пять лет позже — в 60, то размер ее страховой пенсии вырастет в 1,5 раза; на 8 лет — 1,9 раза.

Особое негативное влияние на формирование пенсионных обязательств оказывают неформальная занятость или «серые зарплаты». По данным исследований ученых РАНХиГС, которые исследования ведут с 2001 года, в настоящее время примерно каждый девятый россиянин (11,9 %) занят только на теневом рынке труда. В целом же доля трудоспособного населения, которое использует теневые схемы трудоустройства достигает 41 %. Это около 22,5 млн. экономически активных граждан РФ. По подсчетам специалистов, в этом случае неуплата страховых взносов оценивается на сумму в 311 миллиардов рублей. Данная ситуация имеет отрицательное влияние для бюджета России, так как происходит существенное снижение налогооблагаемой базы. Это отражается не только на бюджете страны, но и на самих участниках неформальных взаимоотношений, выражаясь в полной незащищенности их трудовых прав. В подобной ситуации происходит снижение коэффициента замещения пенсией утраченного заработка, возникает необходимость роста страховых взносов или трансфертов из федерального бюджета. Сегодня коэффициент замещения заработка трудовой пенсией по старости составляет в среднем по стране 36,2 %. При сохранении нынешних правил в пенсионной системе к 2030 году он упадет до 25 %, к 2040 году будет еще меньше.

Согласно введенной реформе 2015 года существенно изменились права на пенсию, порядок её начисления и исчисление трудового стажа: право на пенсионное обеспечение будет давать индивидуальный пенсионный коэффициент (ИПК) величина которого зависит от стажа, заработной платы и возраста выхода на пенсию. Страховая пенсия по старости рассчитывается по формуле:

Страховая пенсия = сумма пенсионных баллов \* стоимость пенсионного балла (в году назначения пенсии) + фиксированная выплата или  $СП = ИПК * СИПК + ФВ$ , где:

СП — страховая пенсия;

ИПК — сумма всех пенсионных баллов, начисленных на дату назначения гражданину страховой пенсии;

СИПК — стоимость пенсионного балла в году назначения страховой пенсии. В 2015 году = 93 руб.

Ежегодно индексируется государством.

ФВ — фиксированная выплата.

На 01.01.2020 года = 5686.25 руб. Ежегодно индексируется государством. Таким образом, расчет страховой пенсии в 2020 году осуществляется по формуле:

$$СП = ИПК * 93 + 5686.25$$

Исходя из вышеизложенных моментов пенсионной реформы 2015 года можно сделать следующие выводы:

- выросли требования по минимальному стажу для назначения пенсии — 15 лет;
- государство берёт на себя ответственность только за страховую часть пенсии;
- при недостатке стажа и пенсионных коэффициентов оформить пенсию гражданин сможет на 5 лет позже установленного законом срока.

Рассмотрим прогноз численности пенсионеров до 2020 г., который был разработан Управлением актуарных расчетов на основе долгосрочного демографического прогноза. Исходя из него видно, что увеличение численности пенсионеров сохранится на весь рассматриваемый период, что наряду с тенденцией систематического снижения численности населения приведет к значительному увеличению нагрузки пенсионной системы на население.

На данный момент система пенсионного обеспечения имеет большое число острых проблем, которые требуют скорейшего решения. Существующая в настоящее время система является не самой лучшей для экономики страны и в то же время не может обеспечить даже минимальных потребностей внушительных по численности слоев населения, охваченных пенсионным обеспечением.

С высокой степенью вероятности можно спрогнозировать тот факт, что последствия экономического кризиса, негативная демографическая ситуация в России в ближайшие годы потребует огромных усилий государства по обеспечению функционирования различных систем пенсионного обеспечения.

Нормативно-правовое обеспечение пенсий в РФ имеет очень сложную структуру, но, к сожалению, не совсем эффективную, и еще достаточно много времени потребуется, чтобы усовершенствовать данную систему, сбалансировать её, заставить работать.

Одной из важнейших составляющих последующих работ по совершенствованию пенсионной реформы России должна стать комплексная разработка перспектив развития обязательного накопительного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения наряду с совместным решением других вопросов развития пенсионной системы.

Перспектива развития пенсионной реформы никого в России не оставляет равнодушным. Безусловно, одной из основных задач Правительства РФ является решение социальных проблем, и поэтому сейчас правительством рассматриваются вопросы правового регулирования финансирования социального обеспечения.

Предполагаются следующие перспективы развития системы пенсионного обеспечения:

- 1 Государство должно четко устанавливать величину гарантий и ответственность, которые сможет взять на себя в ходе пенсионного обеспечения жителей страны, сформировав им условия для образования их

пенсионных накоплений в границах частно-государственного партнерства, как с привлечением работодателей, так и самих граждан страны.

2 Основным инструментом разрешения пенсионных проблем может стать формирование и становление региональных накопительных пенсионных фондов как результативной системы пенсионного обеспечения жителей страны, которые, принимая в расчет региональную специфику, могут привести, с одной стороны, к улучшению качества жизни пенсионеров в ближайшем будущем, а с другой стороны, к социальному и экономическому развитию регионов посредством направления на данные цели образованных в них ресурсов.

3 Правительство должно вызвать интерес работодателей к участию в пенсионном обеспечении своих сотрудников. С этой целью нужно предоставлять налоговые льготы и прочие формы мотивирования для добровольных корпоративных пенсионных программ, а также упорядочивать их нормативно-правовое регулирование.

4 Необходимо проводить разъяснение населению о необходимости и целесообразности формирования накопительных принципов финансирования пенсий, как в обязательной, так и в добровольной части.

Основной задачей совершенствования системы пенсионного обеспечения является обеспечение высокого стандарта текущего потребления людей, которые имеют социально-пенсионное положение.

С 2015 года в пенсионное законодательство России вносятся изменения, направленные на перераспределение системы пенсионных накоплений, суть которых перевести накопительную часть пенсий в страховую. Для этого будущим пенсионерам до 2015 года предлагается либо перевести свои накопительные части пенсии в страховую систему, либо оставить свои накопления в негосударственных пенсионных фондах (НПФ), при этом тем, кто переведет свои накопления в страховую систему, гарантируется большое начисление баллов при формировании будущей пенсии.

Проанализируем три варианта возможных событий.

Первый вариант, когда с 2015 года все россияне заберут свои накопления и перейдут в страховую систему, тем самым ликвидировав накопительную часть пенсий, с точки зрения государства на сегодняшний момент это самый лучший вариант.

Второй вариант, когда все будущие пенсионеры оставят накопительную часть пенсий в негосударственных пенсионных фондах и управляющих компаниях, с позиции государства это самый худший вариант, потому что в этом случае вся накопительная часть пенсии будет накапливаться для будущего пенсионера и потратить ее на выплату текущих пенсий будет нельзя, следовательно, необходимо изыскивать другие источники для выплаты пенсий. Эти два варианта определяют границы диапазона, в котором будет варьироваться дефицит пенсионной системы РФ.

Третий вариант, является более реалистичным и определяет сложившееся положение в пенсионной системе на сегодняшний день. На конец, 2013 года накопительные вложения в негосударственных пенсионных фондах хранили 22,3 миллиона россиян с общей суммой вложений около 37,93 миллиардов долларов, в управляющих компаниях 0,5 миллиона человек с общей суммой 1,21 миллиарда долларов. В системе государственного обслуживания накопительных вложений было 56 миллионов человек с общей суммой накоплений около 62,1 миллиарда долларов. Соотношение между россиянами, хранящих накопления в НПФ и в системе государственного обслуживания составляло 29%. За 2013 год в систему НПФ было подано 18,1 миллиона заявлений о переводе накоплений из системы государственного обслуживания в негосударственный сектор, 9,9 миллионов заявлений было удовлетворено, остальные были отклонены из-за технических ошибок.

Вследствие этого, можно предположить, что как минимум 8,2 миллиона человек перейдут в НПФ в 2014 году. Таким образом, общее количество в негосударственном пенсионном секторе составит около 44% от общего числа будущих пенсионеров на 2015 год. В дальнейшем изменение

этой величины может быть связано, с выбором накопительной или страховой системы для лиц достигших 18 лет, у которых впервые наступили страховые отношения. Можно предположить, что достигнутая величина будет достаточно постоянной на ближайшие годы.

На основе проведенного исследования, с учетом того, что накопительные средства всех будущих пенсионеров будут переведены в страховую часть пенсии в 2014 и 2015 году, а также с учетом того, что при переходе в страховую систему все собранные средства накопительной части пенсии, также будут переведены в страховую систему и будут направлены на выплату текущих пенсий равномерно в ближайшие пять лет, были получены следующие результаты.

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

- в результате корректировки пенсионного законодательства на 2014 и 2015 год дефицит пенсионной системы России удастся снизить на 36,5% и 22,5% по отношению к 2013 году соответственно;
- начиная с 2016 года по 2020 год дефицит пенсионной системы, будет снижаться за счет собранных средств за предыдущие годы накопительной части пенсии будущих пенсионеров, а также ежегодного увеличения страховых взносов, перераспределенных из накопительной части в страховую, в среднем снижение составит около 18% в год;
- с 2021 года по 2030 год эффект от собранных средств за предыдущие годы накопительной системы исчезнет и снижение будет достигаться только за счет перераспределения средств из накопительной системы в страховую, в среднем он составит 9,7%;
- в результате проведенных корректировок пенсионного законодательства будет получен краткосрочный эффект, который даст положительный результат на ближайшие 5-7 лет, в дальнейшем дефицит пенсионной системы будет только увеличиваться, что будет требовать новых изменений;

- направление снижения дефицита пенсионной системы может быть направлено в первую очередь на повышение собираемости страховых взносов, которые находятся на достаточно низком уровне 62,89% для страховой системы и 50,26% для накопительной, что обусловлено выплатами зарплат не официально, а через систему серых выплат работнику без отчисления за него взносов на социальное страхование, увеличения фонда оплаты труда, путем развития новых высокоэффективных конкурентных производств и модернизации существующих предприятий, что позволит обеспечить динамичное развитие пенсионной системы России.

#### 2.4. Выводы по Главе 2

В данной главе, были рассмотрены основные проблемы пенсионного обеспечения в настоящее время, являются следующие:

1. Рост общей численности пенсионеров. Соотношение трудоспособного населения и граждан пенсионного возраста в нашей стране, является неблагоприятным — сокращается численность работающих россиян в возрасте от 18 до 55 лет и увеличивается количество пенсионеров. Это обусловлено низким уровнем рождаемости и быстрым процессом старения населения. Прежде всего, это обусловлено демографическими изменениями, связанными с увеличением продолжительности жизни, ростом пенсионной нагрузки на работающее население.
2. Растущий дефицит бюджета Пенсионного фонда России. Является следствием дисбаланса работающих и неработающих граждан, что приводит к дефициту бюджета ПФР. Острота проблемы усугубляется растущими обязательствами правительства по повышению пенсий гражданам.
3. Низкий размер пенсионного обеспечения. Современный уровень пенсий у большинства населения Российской Федерации не может считаться приемлемым с точки зрения поддержания необходимого уровня жизни, несмотря на проводимую политику ускоренного повышения пенсий.

Коэффициент замещения — соотношение средней пенсии к средней заработной плате в настоящее время составляет 35%. Согласно рекомендациям Международной организации труда (МОТ) адекватным пенсионным обеспечением, которое может обеспечить достаточный уровень жизни, считается размер пенсии не менее 40 % от заработной платы.

#### 4. Низкий уровень финансовой грамотности населения.

Слабая информированность населения, низкий уровень его финансовой грамотности, а также небольшой охват услугами пенсионных фондов жителей сельской местности и граждан, занимающихся индивидуальным предпринимательством, не создают условий для повышения качества деятельности негосударственных пенсионных фондов.

В качестве фактора, способного обеспечить повышение уровня пенсий, рассмотрено добровольное пенсионное страхование граждан.

В Российской Федерации наряду с обязательным пенсионным обеспечением законодательно предусмотрено добровольное пенсионное страхование.

Добровольное пенсионное страхование представляет собой систему накопления будущих пенсий. Эта часть пенсии является дополнительной к обязательной пенсии — государственной или трудовой. В случае добровольного пенсионного страхования размер взносов определяется предприятием или гражданином, а не государством.

Также в данной главе, были рассмотрены перспективы развития пенсионной системы.

Перспектива развития пенсионной реформы никого в России не оставляет равнодушным. Безусловно, одной из основных задач Правительства РФ является решение социальных проблем, и поэтому сейчас правительством рассматриваются вопросы правового регулирования финансирования социального обеспечения.

## Заключение

Самым крупным из социальных внебюджетных фондов является Пенсионный, осуществляющий свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением о Пенсионном фонде для государственного управления пенсионным обеспечением. Сегодня в России пенсию получают 38,3 млн. человек. В рамках программ социальной защиты оказывается адресная материальная помощь престарелым и нетрудоспособным гражданам. На выплату пенсий и пособий населению используется основная часть всех средств Пенсионного фонда.

В настоящее время в деятельности Пенсионного фонда существуют определенные проблемы, в частности минимальный размер пенсий по отношению к прожиточному минимуму нетрудоспособного населения неуклонно снижается.

Вариант уменьшения этого разрыва за счет увеличения поступлений в Пенсионный фонд РФ также не является оправданным, так как увеличение страховых тарифов, прежде всего, повлияет на деятельность законопослушных работодателей, численность которых будет неуклонно снижаться.

Тариф страховых взносов на цели пенсионного обеспечения и так достаточно высок, что может привести к неблагоприятному соотношению численности плательщиков страховых взносов и пенсионеров.

Поэтому, на сегодняшний день назрела необходимость реформы пенсионной системы, в рамках которой минимальный размер пенсии был бы доведен до уровня прожиточного минимума, размеры пенсий дифференцировались в зависимости от прошлого трудового вклада пенсионера, а взносы, уплачиваемые работодателями в Пенсионный фонд РФ, в составе единого социального налога были бы ограничены.

Пенсионному обеспечению более 100 лет. За это время в мировой практике разработаны различные модели пенсионных систем. Социальная

модель предоставляет пенсионерам определенный минимум средств независимо от трудового вклада: стажа работы, уровня оплаты, суммы страховых взносов и т.д.

Другие модели пенсионной системы считаются трудовыми пенсиями. Первая устанавливает зависимость величины пенсии от трудового стажа, оплаты труда, суммы страховых платежей. Вторая предполагает формирование пенсии по накопительному принципу: страховые взносы зачисляются на пенсионный счет в лицензированную финансовую компанию, которая для увеличения этих средств размещает их на финансовом рынке.

По накопительной системе каждый человек формирует пенсию сам, т.е. его взносы идут не на оплату пенсии другому, а на индивидуальный счет специализированной страховой компании.

Государство лишь контролирует деятельность компании и обеспечивает правовые гарантии для пенсионных накоплений.

Для развития отечественной пенсионной системы требуется создать новую институциональную базу, что предлагает определение макроэкономических пропорций и механизмов перераспределения для каждого института пенсионной системы на основе установления Федеральных социальных стандартов.

При этом должно быть обоснование оптимальной доли валового внутреннего продукта, используемое на пенсионное обеспечение, как в целом, так и по отдельным пенсионным институтам на долгосрочную перспективу с учетом совершенствования механизмов, их связи с системой заработной платы и доходов, условиями найма и возрастом выхода на пенсию.

Здесь государство должно проводить активную политику в сфере занятости в создании рабочих мест, поощрении малого бизнеса, разработку действенных механизмов делегирования полномочий региональных, государственных структур гражданского общества, повышение открытости прозрачности информационного обеспечения.

## Глоссарий

**Временная нетрудоспособность** - это период, в который работник не может выполнять свои должностные (рабочие) обязанности из-за болезни, лечения или ухода за больным членом семьи. Статья 183 ТК РФ обязывает работодателей выплачивать работникам пособие за период временной нетрудоспособности.

**Досрочная страховая пенсия** - Периоды работы (деятельности), имевшие место до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, засчитываются в стаж на соответствующих видах работ, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, при условии признания указанных периодов в соответствии с законодательством, действовавшим в период выполнения данной работы (деятельности), дающий право на досрочное назначение пенсии.

**Индивидуальный пенсионный коэффициент** - это количество набранных за годы работы баллов. Их примерное количество можно рассчитать с помощью калькулятора, представленного на сайте ФНС.

**Пенсионное обеспечение** - совокупность действующих в Российской Федерации (РФ) правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материальной поддержки.

**Пенсия по старости** - пенсия устанавливается рабочим и служащим, колхозникам по достижении ими определенного возраста и при наличии соответствующего трудового стажа.

**Персонифицированный учет сведений о застрахованных лицах** – это сбор и хранение следующей информации: Суммы взносов, которые были начислены работодателем, либо страхователем данному работнику.

**Социальная защита** - система мер, направленных на соблюдение прав человека, на удовлетворение социальных потребностей и повышение качества жизни. Меры по преодолению безработицы.

**Социальное страхование** - это система социальной защиты, задача которой — обеспечивать реализацию конституционного права экономически активных граждан на материальное обеспечение в старости.

**Специальный страховой стаж** - установленная законом продолжительность деятельности на основании трудового или гражданско-правового договора либо службы, считаемая в сумме.

**Стаж** - в законодательстве Российской Федерации время (продолжительность) трудовой или другой общественно полезной деятельности работника.

**Страховая пенсия** - это ежемесячная выплата нетрудоспособным лицам, застрахованным в рамках ОПС, которая назначается с целью компенсации утраченной заработной.

**Трудовой договор** - это юридическое соглашение между работодателем и работником.

### Список использованных источников

Нормативно – правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) (в редакции от 12.12.2019 г.)
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020);
3. Закон РФ от 12.02.93 №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей»; (ред. от 24.04.2020)
4. Федеральный закон №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» от 01.04.1996; (ред. от 14.02.2020)
5. Федеральный закон №166 – ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» от 28.12.2013;
6. Федеральный закон №167 – ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15.12.2001; (ред. от 24.12.2019)
7. Федеральный закон №400 – ФЗ «О страховых пенсиях» от 28.12.2013; (ред. от 20.12.2019)
8. Федеральный закон № 166 - ФЗ «О государственных пенсиях» (ред. от 24.12.2019)
9. Федеральный закон №350-ФЗ от 03.10.18 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам назначения и выплаты пенсий» (ред. от 20.12.2019)
10. Указ Президента РФ от 07.05.2012 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; (ред. от 24.04.2020)

11. Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 №2524-р «Стратегия развития пенсионной реформы до 2030 года» (ред. от 24.04.2020)

Литература:

12. Азарова, Е.Г. О государственных пенсиях в Российской Федерации от 20 ноября 1990. №340–1–ФЗ / Комментарий к закону Российской Федерации [Текст]\* // Под ред. Е.Г Азаровой – М.: Издательская группа НОРМА–ИНФРА–М,– 2018.– 220 с.

13. Астапов, К.Л. Реформирование пенсионной системы Российской Федерации / К.Л. Астапов [Текст]\*// Финансы и кредит.–2017.– №13.– С.47–49

14. Астапович, А.З. Институциональная инфраструктура пенсионной реформы в России. М.: 2018. – 210 с.

15. Баскаков, В.Н., Лельчук А.Л., Помазкин Д.В. Моделирование пенсионной системы Российской Федерации. Пенсионная система: модель для России и зарубежный опыт [Текст]\*/ Научные доклады: независимый экономический анализ, № 140. М.: 2017.– 418 с.

16. Биткина, И.К. Формирование и финансирование базовой части пенсии: направления и возможности совершенствования [Текст]\* // Финансы и кредит. – 2016. – №46. – С.55–61.

17. Большой научный словарь. [Текст]\* / Под ред. Н. Арилияна. – М.: Институт Новой экономики, 2017.– 724 с.

18. Вавилов, А.П. Пенсионная реформа в России: анализ переходного процесса [Текст]\* / А.П. Вавилов // Вопросы экономики.–2017.– №2.– С.103–107.

19. Вавулин. Д.А. Пенсионная система Российской Федерации: проблема выбора управляющего средствами накопительной части трудовой пенсии // Финансы и кредит. – 2018. – №48. – С. 47 – 54.

20. Волгин, Н.А Социальное государство [Текст]\*/ Н.А. Волгин.– М.: Издательско–торговая корпорация «Дашков и К», – 2017.– 416 с.

21. Выюницкий, В.Ю. Что ждет пенсионную систему [Текст]\* / В.Ю. Выюницкий // Пенсия.– 2017.– №4.– С. 51–53.

22. Горюнов, И.Ю. Правовое регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов на современном этапе [Текст]\*/ И.Ю. Горюнов // Пенсия.– 2017.–№10.– С.66–68.

23. Грачев, С.М. Право социального обеспечения: учебник [Текст]\* / под ред. КН Гусова. – М.: ПБОЮЛ. – 2018. – 328с.

24. Гурвич, Е., Сони́на Ю., Микроанализ пенсионной системы, Вопросы экономики.– 2018. – №2. – С. 27–51.

Интернет ресурсы:

25. <http://www.pfrf.ru/> - официальный сайт Пенсионного фонда РФ.

26. <http://www.minzdravsoc.ru/>- Министерство здравоохранения и социального развития РФ.

27. [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) - консультант плюс надежная правовая поддержка

Рисунок 1 - «Таблица 1 и 2 список льготных профессий для досрочной пенсии»

Виды работ	Возраст, лет		Специальный стаж, лет		Страховой стаж, лет	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
1. Подземные работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах	50	45	10	7,5	20	15
2. Работы: — с тяжелыми условиями труда; — в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий на железнодорожном транспорте и метрополитене; — в экспедициях, партиях в полевых условиях (геолого-разведочные, поисковые, геофизические и др.); — в качестве рабочих, мастеров на лесозаготовках и лесосплаве; — в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности; — по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации	55	50	12,5	10	25	20
3. Работа: — в качестве механизаторов на погрузочно-разгрузочных работах в портах; — в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на городских пассажирских маршрутах; — в инженерно-техническом составе по обслуживанию воздушных судов гражданской авиации	55	50	20	15	25	20

Рисунок 2 - «Таблица смещения возраста в связи с реформированием»

<b>Какими темпами и с какого времени будет происходить увеличение пенсионного возраста?</b>			
<b>Изменение пенсионного возраста предполагается начать с 1 января 2019 года и осуществлять постепенно с учетом достаточно длительного переходного периода.</b>			
	<b>год рождения</b>	<b>год выхода на пенсию</b>	<b>возраст выхода на пенсию</b>
<b>Мужчины</b>	1959	2020 г.	61 года
	1960	2022 г.	62 года
	1961	2024 г.	63 года
	1962	2026 г.	64 года
	1963	2028 г.	65 лет
<b>Женщины</b>	1964	2020 г.	56 лет
	1965	2022 г.	57 лет
	1966	2024 г.	58 лет
	1967	2026 г.	59 лет
	1968	2028 г.	60 лет
	1969	2030 г.	61 год
	1970	2032 г.	62 года
	1971	2034 г.	63 года

## Рисунок 3 - «Таблица год выработки стажа»

Таблица 1 – Продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости

<b>Год назначения страховой пенсии по старости</b>	<b>Необходимый стаж</b>
2015	6 лет
2016	7 лет
2017	8 лет
2018	9 лет
2019	10 лет
2020	11 лет
2021	12 лет
2022	13 лет
2023	14 лет
2024 и последующие годы	15 лет

Рисунок 4 - «Таблица выхода на пенсию в связи с реформированием для жителей Крайнего Севера»

*Возраст выхода на пенсию северян  
(граждан, имеющих 15 лет работы в районах Крайнего Севера  
или 20 лет работы в районах, приравненных к Крайнему  
Северу, при условии наличия страхового стажа 20 лет для  
женщин и 25 лет для мужчин)*

<b>МУЖЧИНЫ</b>			
<b>ГОД ПОВЫШЕНИЯ</b>	<b>ГОД РОЖДЕНИЯ</b>	<b>ВОЗРАСТ</b>	<b>ГОД НАЗНАЧЕНИЯ</b>
<b>2019</b>	1964 (1 полугодие)	55 лет 6 месяцев	2019 (2 полугодие)
	1964 (2 полугодие)	55 лет 6 месяцев	2020 (1 полугодие)
<b>2020</b>	1965 (1 полугодие)	56 лет 6 месяцев	2021 (2 полугодие)
	1965 (2 полугодие)	56 лет 6 месяцев	2022 (1 полугодие)
<b>2021</b>	1966	58 лет	2024
<b>2022</b>	1967	59 лет	2026
<b>2023</b>	1968	60 лет	2028
<b>ЖЕНЩИНЫ</b>			
<b>2019</b>	1969 (1 полугодие)	50 лет 6 месяцев	2019 (2 полугодие)
	1969 (2 полугодие)	50 лет 6 месяцев	2020 (1 полугодие)
<b>2020</b>	1970 (1 полугодие)	51 год 6 месяцев	2021 (2 полугодие)
	1970 (2 полугодие)	51 год 6 месяцев	2022 (1 полугодие)
<b>2021</b>	1971	53 года	2024
<b>2022</b>	1972	54 года	2026
<b>2023</b>	1973	55 лет	2028

Рисунок 5 - «Таблица выхода на пенсию многодетных матерей в связи с реформированием»

## Предоставление права досрочного выхода на пенсию многодетным матерям

<b>ЖЕНЩИНЫ, РОДИВШИЕ И ВОСПИТАВШИЕ ДО 8-ЛЕТНЕГО ВОЗРАСТА 3-Х ДЕТЕЙ</b>			
год повышения возраста	год рождения	возраст	год назначения
2019	1964	55+1	
2020	1965	55+2	2022
2021	1966	57	2023
2022	1967	57	2024
2023	1968	57	2025
<b>ЖЕНЩИНЫ, РОДИВШИЕ И ВОСПИТАВШИЕ ДО 8-ЛЕТНЕГО ВОЗРАСТА 4-Х ДЕТЕЙ</b>			
год повышения возраста	год рождения	возраст	год назначения
2019	1964	55+1	2020
2020	1965	56	2021
2021	1966	56	2022
2022	1967	56	2023
2023	1968	56	2024

Рисунок 6 - «Таблица размеры индексации»

<b>ИНДЕКСАЦИЯ СТРАХОВЫХ ПЕНСИЙ</b>			
<b>Размер страховой пенсии корректируется с 1 ЯНВАРЯ каждого года на установленные величины:</b>			
<b>Год</b>	<b>% увеличения к предыдущему году</b>	<b>стоимость пенсионного коэффициента</b>	<b>размер фиксированной выплаты</b>
2019	7,05	87,24 руб.	5334,19 руб.
2020	6,6	93,00 руб.	5686,25 руб.
2021	6,3	98,86 руб.	6044,48 руб.
2022	5,9	104,69 руб.	6401,10 руб.
2023	5,6	110,55 руб.	6759,56 руб.
2024	5,5	116,63 руб.	7131,34 руб.

Официальный сайт  
администрации муниципального  
городского поселения