

## **К вопросу о тенденциях развития экологического законодательства в Российской Федерации и Республике Казахстан.**

**Анастасия Юрьевна Энгель, преподаватель ЧПОУ «Красноярский кооперативный техникум экономики, коммерции и права».**

**Аннотация:** В статье рассматриваются проблемы развития законодательства в сфере «зеленой экономики» Российской Федерации и Республики Казахстан. Проанализирован опыт государств как на законодательном уровне, так и на подзаконном. Исследованы законы, касающиеся коопераций и наличие в них экологических постулатов. Рассмотрено взаимодействие государства с международными организациями.

Кроме того, рассмотрены вопросы развития более экологичного малого и среднего бизнеса, а также коопераций. В статье обсуждаются достижения и проблемы, с которыми сталкиваются обе страны при переходе к экологически-устойчивому развитию. Законодательство и государственное регулирование в области экологии также являются важными аспектами, рассматриваемыми в статье. Результаты сравнительного анализа помогут лучше понять, какие факторы способствуют или препятствуют развитию «зеленой экономики» в каждой из рассматриваемых стран.

**Ключевые слова** Законодательство • Зеленая экономика • Правовое регулирование • Сравнительное правоведение

### **1 Вступление**

Развитие «зеленой экономики» является одной из наиболее приоритетных целей развития для государств-членов Организации объединенных наций. Так, еще на рубеже тысячелетия ООН, как наиболее авторитетная международная организация, включила развитие «зеленой экономики» в свои главные цели на

третье тысячелетие в части использования более экологичных технологий, уменьшение использования ограниченных ресурсов и перевод экономики на энергосберегающие технологии.

Спустя 23 года мы наблюдаем постепенное развитие законодательства и развитие государственного регулирования вопросов экологии большинством стран на государственном уровне. Тем не менее, страны восточной Европы и центральной Азии, к которым относятся рассматриваемые нами государства, существенно медленнее развивают экологические аспекты законодательства, и часто пренебрегают развитием принципов «зеленой экономики», тем не менее определенное развитие в данном направлении у рассматриваемых государств присутствует.

В настоящем исследовании нами будут рассмотрены основные нормативно-правовые акты, которые регулируют экологические аспекты развития экономики в России и Казахстане, будет проведен анализ данных норм, а также сформулированы предложения по интеграции опыта Республики Казахстан по внедрению передового опыта в сфере «зеленой экономики» в Российское законодательство с целью развития принципов «зеленой экономики» как в кооперациях, так и в целом в Российской предпринимательской деятельности.

## **2 Методология**

В настоящем исследовании нами будет сделан акцент на методе сравнительного правоведения и исследовании законодательного развития Казахстана и России, как двух дружественных стран с похожим уровнем развития населения и правового поля, выделены наиболее прогрессивные изменения в двух странах, а также сформулированы рекомендации по совершенствованию развития «зеленой экономики».

При проведении исследования затронут международный опыт и рассмотрена позиция Организации объединенных наций относительно внедрения принципов «зеленой экономики» в национальное законодательство.

При проведении исследования учитываются положения федеральных законов, а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации, помимо которых в исследовании также рассмотрены стратегии развития государства и указы президента регулирующие вопросы экологического права в свете взаимодействия с бизнесом и кооперацией, а также исследованы положения Национального проекта «Экология», который реализуется на территории России в настоящее время.

Относительно законодательства Республики Казахстан, в первую очередь, исследованы положения Экологического Кодекса РК, а также положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Республики.

Кроме того, проанализированы нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы экономического, экологического и социального развития, а также нормы, касающиеся коопераций в Республики Казахстан. Проанализированы последние политические заявления и программы перехода к «зеленой экономике» в РК, а также взаимодействие Республики Казахстан с международными организациями, нацеленными на улучшение экологической обстановки в мире.

### **3 Результаты**

Развитие кооперации в сфере «зеленой экономики» тесно связано с реализацией основных направлений ее развития.

Так, Ветракова Ю.В. и Плотников В.А. выделяют следующие основные направления развития «зеленой экономики»:

- 1) Снижение и нейтрализация воздействия человека на окружающую среду, путем совершенствования процессов переработки вредных веществ, а

также их утилизации [13 с.6] (Activities for the disposal and safe processing of pollutants, the weakening and neutralization of other harmful effects of human activities on the environment);

2) Разработка методов для полезного использования веществ, которые входят в категорию «Загрязняющие», не только в рамках переработки, но и в рамках развития новых отраслей и видов экономической деятельности. [13 с.7] (Development of methods for the beneficial use of those substances that are currently recognized as polluting, not only in the framework of recycling, but also in the framework of the development of new industries and types of economic activity);

3) Модификация существующих технологий, с целью уменьшения их пагубного воздействия на окружающую среду [13 с.6] (Modification of existing technologies, aimed at reducing their harmful effects on the environment);

4) Государственная политика, направленная на формирование и популяризацию экологически ответственного поведения у населения и бизнеса [13 с.6] (Impact on population and business to form more environmentally responsible behaviours).

Данные направления развития «зеленой экономики» напрямую не продекларированы ни в Законе РФ "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации" от 19.06.1992 N 3085-1 [2], ни в Закон Республики Казахстан от 8 мая 2001 года № 197-III «О потребительском кооперативе» [6].

Тем не менее, стоит отметить, что суть и направления «зеленой экономики» тесно связаны с потребительской кооперацией и реализуемыми ей задачами, так как потребители и кооперации участвуют во всех этапах экономики, наносящих вред окружающей среде и оставляющих углеродный след.

Сейчас все развитые государства стараются совершенствовать свое правовое регулирование в области «зеленой экономики», осовременивать старые и издавать новые законы, которые будут отвечать современным экологическим стандартам.

Программа организации объединённых наций по окружающей среде непрерывно анализирует международный опыт внедрения «зеленой экономики» и предлагает государствам наиболее эффективные изменения в законодательстве с целью улучшения его экологической обстановки.

Так, например, программа ООН по окружающей среде совместно с Межпарламентским союзом в 2020 году разработали подходы по восстановлению экономики государств с использованием принципов «зеленой экономики», в которых, наряду с прочим, предлагается:

- «принять специализированные законы, стимулирующие «зелёные» инвестиции и создание «зеленых» рабочих мест (например, в области устойчивого транспорта и энергоэффективности) и препятствующие неустойчивым инвестициям (например, путем повышения налогов на экологически вредные товары и услуги)» [10 С. 9].

- «принять специализированные законы о программах подготовки кадров в области «зеленых» рабочих мест (например, рабочих мест, связанных с восстановлением экосистем, особенно для людей, которые были перемещены или серьёзно пострадали в результате COVID-19)» [10 С. 9].

- «принять законодательство, основанное на рациональном использовании природных ресурсов и направленное на устранение факторов, способствующих утрате среды обитания, которая может повысить риск возникновения зоонозных заболеваний, таких как коронавирусы. Эти факторы включают незаконную торговлю дикими животными, вырубку лесов и неустойчивую сельскохозяйственную практику» [10 С. 11].

Отметим, что, к сожалению, данные инициативы не были в полной мере реализованы ни в одной из анализируемых в ходе исследования стран.

Далее рассмотрим, как принципы «зеленой экономики» реализуются в нормативных правовых актах Российской Федерации и Республики Казахстан.

Республика Казахстан на сегодняшний день более прогрессивна в плане развития нормативно-правового регулирования, направленного на создание «зеленой экономики».

Так, еще в 2020 году Президентом Казахстана Токаевым К.К. в послании правительству Республики указано на необходимость разработки экологического кодекса и выработки политики по развитию «зеленой экономики» [11].

После чего, уже в январе 2021 года в Казахстане впервые появился нормативно-правовой акт, регулирующий вопросы экологии – это Экологический Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК [6].

Отметим, что данный нормативно-правовой акт тесно связан с идеей развития «зеленой экономики» и постулирует в своем тексте регулирование экологических отношений, в том числе регулирование правоотношений в связи с осуществлением юридическими лицами своей деятельности (ч. 1 ст. 1 Кодекса).

Необходимо также выделить задачи рассматриваемого Кодекса, в частности (ч. 7 ст. 3 Кодекса): «поощрение и стимулирование государством привлечения "зеленых" инвестиций и широкого применения наилучших доступных техник, ресурсосберегающих технологий и практик, сокращения объемов и снижения уровня опасности образуемых отходов и эффективного управления ими, использования возобновляемых источников энергии, водосбережения, а также осуществления мер по повышению энергоэффективности, устойчивому использованию, восстановлению и воспроизводству природных ресурсов» [6].

Одним из наиболее существенных нововведений можно считать внедрение такого инструмента, как экономические стимулирование деятельности, направленной на охрану окружающей среды, закреплённой в статье 130 Кодекса.

Кроме того, в Кодексе к «зеленым» технологиям относятся экологически безопасные технологии по выработке энергии из возобновляемых источников энергии, по снижению опасных для населения выбросов в окружающую среду, подробным образом регламентированы процедуры обращения с бытовыми

отходами, что очевидно является прогрессивным шагом для Республики, и внедрения «зеленых» бизнес моделей на ее территории.

Стоит отметить, что до принятия настоящего кодекса, в Республике Казахстан отсутствовал нормативно-правовой акт, регулирующий данные вопросы, тем не менее в Республике Казахстан с 2013 года действует амбициозная концепция перехода к «зеленой экономике» [8], сформулированная и реализуемая при поддержке программы по окружающей среде ООН [11]. Отметим, что в 2020 году программы по окружающей среде ООН отметила успехи Казахстана в защите окружающей среды и его поступательное движение в развитии экологических инициатив и «зеленой экономики».

Существенно хуже переход к «зеленой экономике» реализуется на территории Российской Федерации.

На сегодняшний день основополагающим нормативно-правовым актом в сфере экологии является уже морально устаревший Федеральный закон "Об охране окружающей среды"[1] от 10.01.2002 N 7-ФЗ.

К сожалению, данный закон на сегодняшний день не соответствует современным реалиям, пестрит запретительными нормами и не ставит своей целью развитие взаимодействия бизнеса и государства в сфере «зеленой экономики». Кроме того, в законе отсутствуют стимулирующие льготы для малого и среднего бизнеса с целью понуждения его к использованию более экологичных материалов, техники, цепочек поставок, к созданию «зеленых» рабочих мест, что несомненно является трендом и существенно влияет на развитие и увеличение доли «зеленого бизнеса».

Кроме того, сам термин «зеленая экономика» не фигурирует ни в одном нормативно-правовом акте РФ. Закрепление термина на законодательном уровне несомненно позволило бы определить точное значение слов и избежать его двойного толкования, а также определить цели и пути развития «зеленой экономики».

Необходимо отметить, что несмотря на устаревший Федеральный закон "Об охране окружающей среды" [1] от 10.01.2002 N 7-ФЗ, в российской федерации предпринимаются попытки развития сферы экологии, а именно:

- в 2012 году Президентом РФ утверждены "Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года", которые хоть и ставят себе целью обеспечить экологически ориентированный рост экономики, никаких механизмов реализации данных целей, кроме как совершенствование деятельности органов власти, которое как известно, в данном случае лишь опосредованно будет влиять на реальные изменения в экономической сфере, не предлагает [4];

- в 2017 году был издан Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года" [3], который по своей сути декларирует необходимость повышения уровня и качества окружающей среды, а также называет список задач, которые необходимо решить для достижения «экологической безопасности», в тоже время конкретные меры достижения целей Указа в нем не приведены;

- в 2019 году был разработан Национальный проект «Экология», который планирует важные экологические изменения, как например ликвидация несанкционированных свалок и увеличение доли утилизированного мусора, тем не менее в экономическом аспекте также не предлагает никаких льгот и возможностей создания более экологически сознательных малых и средних бизнесов, а также коопераций [5].

Необходимо также отметить, что еще 13 июня 2000 года на пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств участников СНГ (постановление №15-6 от 13.06.2000) был принят модельный закон «Об основах экологического предпринимательства» [9], который согласовали для дальнейшего принятия, но так и не издали в своих странах как Российские, так и Казахские Парламентарии.

Хоть данный закон и не регулирует предмет «зеленой экономики» как мы его видим на сегодняшний день, тем не менее мог бы стать отправной

точкой для начала реализации принципов «зеленой экономики» в обоих государствах.

#### **4 Заключение**

В заключении необходимо отметить, что «экологические нормы не всегда являются препятствием для деятельности компаний, но при определенных условиях могут помочь им создать конкурентные преимущества и новые инновации» [12].

Развитие «зеленой экономики» в промышленных России и Казахстане позволило бы обоим государствам повысить уровень экологической безопасности и существенно уменьшить наносимый экономикой предприятий вред. Экологичные цепочки поставок позволят снизить углеродный след.

Нельзя не обратить внимание, что Республика Казахстан при поддержке международных организаций предпринимает попытки к реформированию существующего законодательства, регламентированию и стимулированию «зеленой экономики». Существенным вкладом стало принятие в 2021 году Экологического Кодекса Республики Казахстан, который в дальнейшем при реализации его принципов позволит существенно осовременить экологический профиль Казахстана.

В тоже время Российская Федерация не предпринимает аналогичных попыток, и даже вовсе не постулирует важность развития «зеленой экономики». Устаревший федеральный закон, декларирование, а не регулирование не позволяют Российской Федерации реагировать на вызовы современности. Такая политика влечет за собой отставание РФ от передовых государств, уже давно занявшихся развитием принципов «зеленой экономики» в малом и среднем бизнесе и занимающихся стимулированием большого количество предпринимателей посредством принятия соответствующих нормативно-правовых актов.

Отметим, что государству необходимо учитывать, что развитие «зеленой экономики» требует не только наличие природоохранных институтов и служб, но и их эффективное взаимодействие с малым и средним бизнесом, а также с кооперациями. Кроме того, такой инструмент как снижение налоговой ставки, вплоть до отсутствия налогового бремени, максимально эффективно побуждает бизнес на переориентирование своих производств и цепочек поставок на экологическую альтернативу. Переориентация бизнеса в современных условиях возможна только при полном вовлечении государства путем издания им эффективных нормативно-правовых актов, внесения изменений в Налоговые кодексы, что в итоге повлечет за собой развитие новых компаний и создание новых рабочих мест, а также приведет к улучшению экологической обстановке в регионе.

#### **Список источников.**

1. Федеральный закон N 7-ФЗ от 10.01.2002 "Об охране окружающей среды".
2. Закон РФ № 3085-1 от 19.06.1992 "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации".
3. Указ Президента РФ N 176 от 19.04.2017 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года".
4. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года" (утв. Президентом РФ 30.04.2012).
5. Паспорт национального проекта "Национальный проект "Экология" утвержденный 24.12.2018 Министерством природных ресурсов и экологии России.
6. Экологический Кодекс Республики Казахстан № 400-VI ЗРК от 2 января 2021 года.
7. Закон Республики Казахстан от 8 мая 2001 года N 197 «О потребительском кооперативе».

8. Указ Президента Республики Казахстан № 577 от 30 мая 2013 года О Концепции по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике".
9. Модельный закон "Об основах экологического предпринимательства" (принят постановлением на пятнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 13 июня 2000 г. N 15-6).
10. Подходы «Зеленой экономики» к восстановлению после COVID-19: Аналитическая записка для парламентариев. // Официальный сайт программы ООН по окружающей среде.
11. Поддержать Казахстан на пути к «зеленой экономике». // Официальный сайт программы ООН по окружающей среде.
12. Porter ME, Van der Linde C (1995b) Toward a new conception of the environment-competitiveness relationship. *J Econ Perspect* 9(4):97–118 DOI: 10.1257/jep.9.4.97.
13. Vertakova Y V and Plotnikov V A sssessment of the economic activity greening level and the green economy development directions Citation Y V Vertakova and V A Plotnikov 2019 IOP Conf. Ser.: Earth Environ. Sci. 392 012078 DOI 10.1088/1755-1315/392/1/012078.